



VIDEOCOMMENTO

Diretta

EDILIZIA (VICINITAS) IL GIUDIZIO E L'ACCESSO AGLI ATTI

CONS. ST., A.P., 9 DICEMBRE 2021, N. 22

Stefano Saracchi e Simone Chiarelli



<https://www.facebook.com/simonechiarelli.pagina/>

<https://www.youtube.com/user/simonechiarelli>

INTRODUZIONE



Perché il tecnico dovrebbe affrontare lo studio di una sentenza che sembra avere l'obiettivo di valutare i presupposti dell'azione di tutela giurisdizionale amministrativa?



PER UNA SERIE DI INTERCONNESSIONI CHE SI GENERANO TRA GLI ARGOMENTI.

INTERESSE LEGITTIMO → INTERESSE AD AGIRE IN GIUDIZIO → INTERESSE ALL'ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI → DIRITTO SOGGETTIVO.

Il Contesto

Brevi cenni sui presupposti dell'azione nel giudizio amministrativo



Legittimazione ad agire:

per essere legittimati a ricorrere nel processo amministrativo non è sufficiente affermarsi titolari della pretesa sostanziale (come invece avviene nel processo civile), ma è necessaria la verifica sulla effettiva titolarità della situazione giuridica sostanziale (interesse legittimo): l'accertamento non è più preliminare alla trattazione di merito, ma è esso stesso un accertamento di merito, con conseguenze anche in punto di giudicato.



Il Contesto

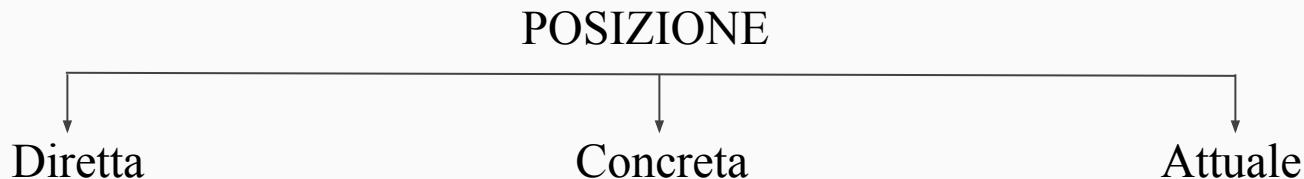
Brevi cenni sui presupposti dell'azione nel giudizio amministrativo



Interesse ad agire:

concreta possibilità di perseguire attraverso il processo un bene della vita, anche di natura morale o residuale, in corrispondenza ad una lesione diretta ed attuale dell'interesse protetto, a norma dell'art. 100 codice procedura civile;

L'interesse deve essere personale, nel senso che il risultato vantaggioso deve riguardare direttamente il soggetto che agisce, attuale, nel senso che deve sussistere al momento in cui si propone la domanda, ed infine, concreto, ovvero deve essere valutato con riferimento ad un pregiudizio concretamente verificatosi ai danni del soggetto che esercita l'azione



La Sentenza

Adunanza Plenaria, 09 dicembre 2021, n. 22



La principale domanda che viene posta all'attenzione dell'Adunanza è:

- a)** se la vicinitas, (...) è di per sé idonea non solo a legittimare l'impugnazione di singoli titoli edilizi, ma a evidenziare il profilo dell'interesse all'impugnazione;
- b)** se, viceversa, la vicinitas è idonea a dimostrare la sola condizione della legittimazione a ricorrere, e per l'effetto è necessario che il ricorrente dimostri lo specifico pregiudizio che l'iniziativa edilizia (posta in essere in violazione delle regole di settore) gli provoca;



VA SEMPRE DIMOSTRATO

OPPURE

**VA DIMOSTRATO SOLO
QUANDO NON E' EVIDENTE**

La Sentenza

Le conclusioni

- a) (...) riaffermata la distinzione e l'autonomia tra la legittimazione e l'interesse al ricorso quali condizioni dell'azione, è necessario che il giudice accerti, anche d'ufficio, la sussistenza di entrambi.
- b) Non può affermarsi che il criterio della vicinitas, quale elemento di individuazione della legittimazione, valga da solo ed in automatico a dimostrare la sussistenza dell'interesse al ricorso, che va inteso come **specifico pregiudizio** derivante dall'atto impugnato;
- c) L'interesse al ricorso correlato allo specifico pregiudizio derivante dall'intervento previsto dal titolo autorizzatorio edilizio che si assume illegittimo può comunque ricavarsi dall'insieme delle allegazioni racchiuse nel ricorso; (...) suscettibili di essere precisate e comprovate laddove il pregiudizio fosse posto in dubbio dalle controparti o dai rilievi del giudicante.



Analisi del contorno

DOMANDA

I PRINCIPI ESPRESSI DALLA SENTENZA DELL'ADUNANZA IN MATERIA DI AZIONE IN GIUDIZIO, VALGONO IN MATERIA DI ACCESSO AI DOCUMENTI?

CE LO DOMANDIAMO PER COMPRENDERE IN CHE MODO LA VICINITAS INFLUENZA (IN REALTA' QUALIFICA) LE ISTANZE DI ACCESSO AGLI ATTI IN MATERIA URBANISTICA.

Analisi del contorno

Il concetto di interessati e controinteressati

nel procedimento

Articolo 10 (Diritti dei partecipanti al procedimento) = Art. 7. (Comunicazione di avvio del procedimento) + Art. 9. (Intervento nel procedimento).

fuori dal procedimento

Art. 22. (Definizioni e principi in materia di accesso):

b) per "interessati", tutti i soggetti privati, compresi quelli portatori di interessi pubblici o diffusi, che abbiano un interesse diretto, concreto e attuale, corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è chiesto l'accesso;

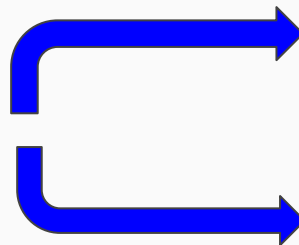
c) per "controinteressati", tutti i soggetti, individuati o facilmente individuabili in base alla natura del documento richiesto, che dall'esercizio dell'accesso vedrebbero compromesso il loro diritto alla riservatezza;



Approfondimenti

Le teorie sull'Accesso

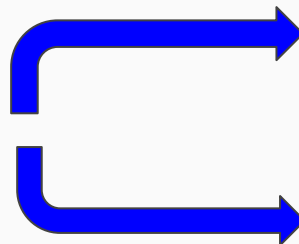
Accesso agli atti
Legge nr. 241 del 1990



infra-procedimentale
ai sensi dell'articolo 10

ai documenti amministrativi
ai sensi dell'articolo 22

Accesso - D.Lgs. 33/13

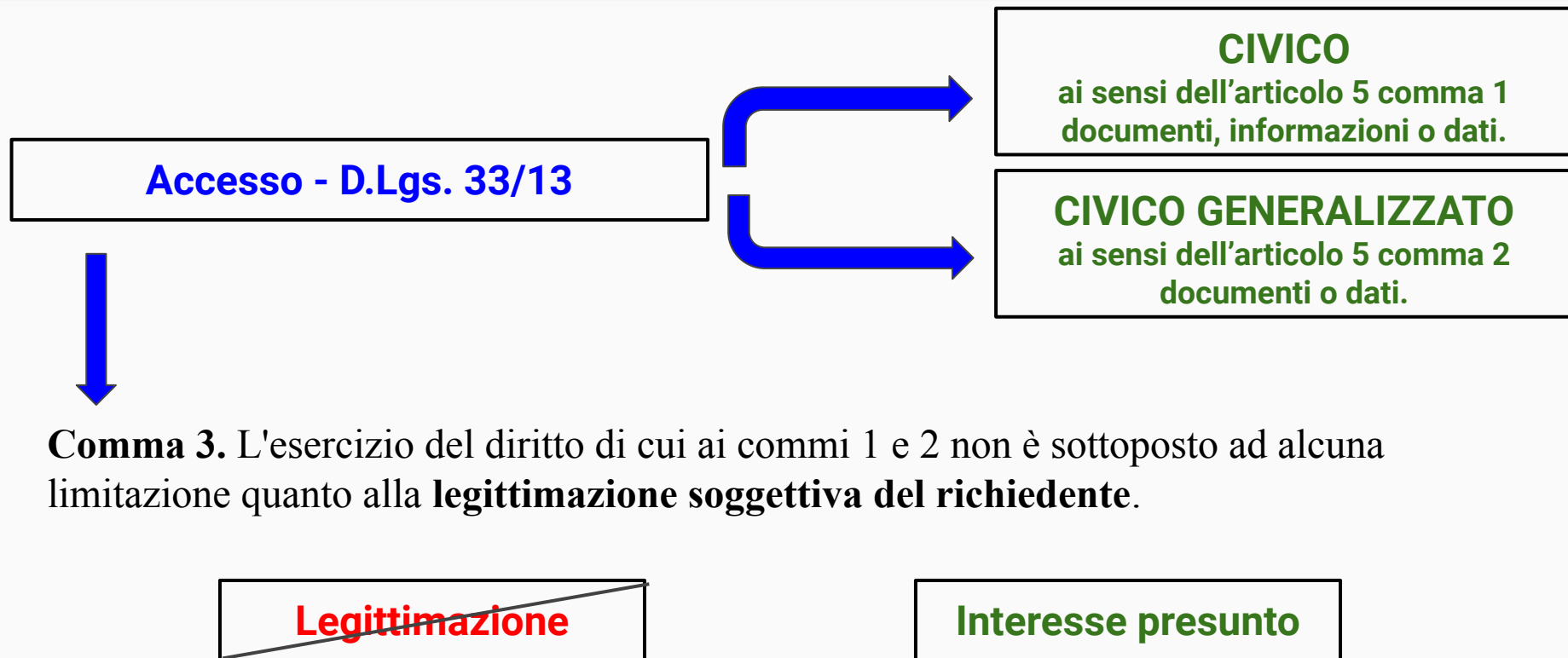


CIVICO
ai sensi dell'articolo 5 comma 1
documenti, informazioni o dati.

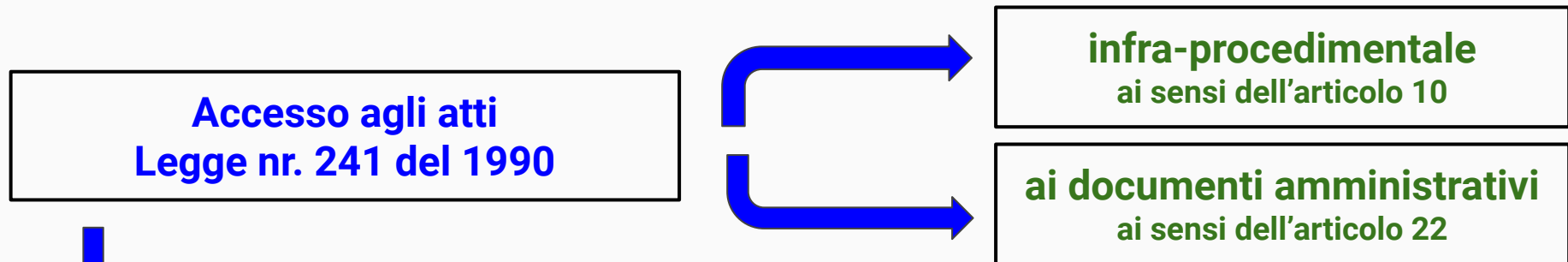
CIVICO GENERALIZZATO
ai sensi dell'articolo 5 comma 2
documenti o dati.

Attenzione: accesso Privacy, codice dei Contratti Pubblici e "Politico"

Approfondimenti



Approfondimenti



Interesse diretto, concreto e attuale, corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è chiesto l'accesso

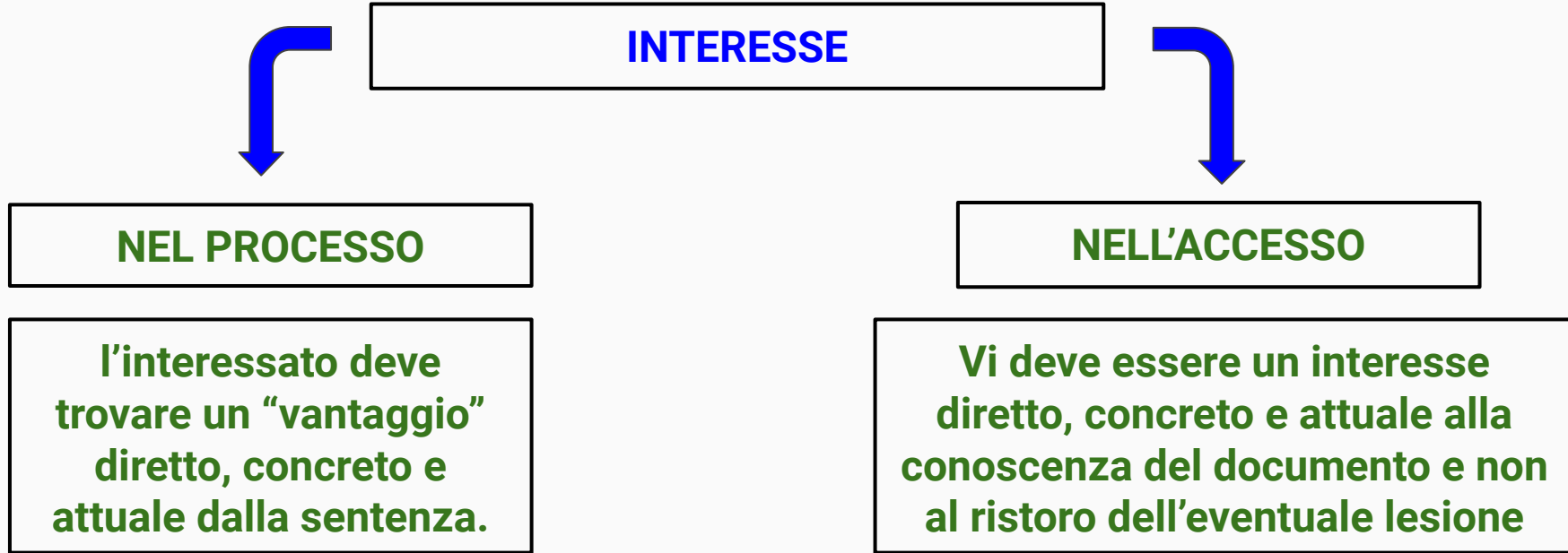
;

Legittimazione

Interesse



CONCLUSIONI



Approfondimenti

Adunanza Plenaria, 02 aprile 2020, n. 10



se, in presenza di una istanza di accesso ai documenti espressamente motivata con esclusivo riferimento alla disciplina generale di cui alla L. n. 241 del 1990, o ai suoi elementi sostanziali, la pubblica amministrazione, una volta accertata la carenza del necessario **presupposto legittimante della titolarità di un interesse differenziato in capo al richiedente** (...) sia comunque tenuta ad accogliere la richiesta, qualora sussistano le condizioni dell'accesso civico generalizzato, di cui al D.Lgs. n. 33 del 2013

Risposta

Si, a meno che l'interessato non abbia inteso fare esclusivo, inequivocabile, riferimento alla disciplina dell'accesso documentale.

In evidenza

CODICE DELL'AMBIENTE

Articolo 3 sexies (D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152)

1. In attuazione della legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni, e delle previsioni della Convenzione di Aarhus, ratificata dall'Italia con la legge 16 marzo 2001, n. 108, e ai sensi del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 195, **chiunque, senza essere tenuto a dimostrare la sussistenza di un interesse giuridicamente rilevante, può accedere alle informazioni relative allo stato dell'ambiente e del paesaggio nel territorio nazionale.**



2 GENNAIO 2022 ORE 10:00

Diretta



LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA

Simone Chiarelli e Stefano Saracchi



<https://www.facebook.com/simonechiarelli.pagina/>

<https://www.youtube.com/user/simonechiarelli>

“Seguimi anche su ...”

<https://www.facebook.com/TecnoDiritto>



Clicca qui e verrai reindirizzato alla monografia
LA RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA

Clicca qui e verrai reindirizzato al compendio
DIRITTO PER TECNICI: NEL DIRITTO AMMINISTRATIVO



Stefano Saracchi

“Seguimi anche su”

<https://www.youtube.com/user/simonechiarelli>

<https://www.facebook.com/simonechiarelli.pagina>



Simone Chiarelli