



**ANAC** AUTORITÀ  
NAZIONALE  
ANTICORRUZIONE

# Rapporto quadrimestrale sul mercato dei contratti pubblici

1° quadrimestre 2021

Ufficio Osservatorio Studi e Analisi banche dati

## Sommario

Procedure di affidamento perfezionate di importo uguale o superiore a € 40.000	2
1. Analisi generale e congiunturale	3
2. Analisi comparata per tipologia di settore e di contratto	12
3. Analisi comparata per fasce d'importo	18
4. Analisi comparata per scelta del contraente	21

## Procedure di affidamento perfezionate di importo uguale o superiore a € 40.000

Il rapporto quadrimestrale seguente è suddiviso in 4 sezioni, di cui:

- una generale contenente le statistiche aggregate dei contratti pubblici e un'analisi congiunturale su un periodo che comprende anche i quadrimestri dei tre anni precedenti, in modo da evidenziare in maniera più accurata la dinamica del mercato nel tempo e i fattori congiunturali che la condizionano, sia di tipo strutturale (in particolare la stagionalità) sia legati a shock esogeni non prevedibili come l'emergenza Covid-19<sup>1</sup>;
- tre sezioni di dettaglio - in cui viene effettuata un'analisi comparata con il quadrimestre dell'anno precedente - relative alle diverse tipologie di contratto (lavori, servizi e forniture)

Le analisi contenute all'interno del presente documento sono state effettuate sulla base dei dati presenti nella Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) aggiornati alla fine del mese di agosto 2021. Tutti i dati fanno riferimento alle procedure di affidamento (bandi e inviti di importo a base di gara pari o superiore a 40.000 euro) c.d. **perfezionate**, per le quali cioè è stato pubblicato un bando (nel caso di procedure aperte) o è stata inviata una lettera di invito (nel caso di procedure ristrette o negoziate) ovvero è stata manifestata la volontà di affidare l'appalto (nel caso di affidamenti diretti).

Occorre inoltre precisare che, per ragioni di omogeneità e rappresentatività, sono state escluse le procedure relative a: bandi aventi a oggetto servizi finanziari ed assicurativi, poiché per questi appalti le stazioni appaltanti spesso indicano un importo che non può essere considerato quello effettivo dell'appalto; bandi che, pur presenti nel sistema di monitoraggio dell'ANAC, non rientrano tra i contratti pubblici "classici" (ad es.: scelta del socio privato nella società mista, affidamento diretto a società in-house, affidamento diretto a società raggruppate/consorziate o controllate nelle concessioni di lavori pubblici); bandi relativi ad adesioni a convenzioni/accordi quadro, in quanto la loro inclusione nell'insieme di analisi, considerando la contemporanea presenza dei bandi "a monte" per la stipula di convenzioni/accordi quadro, produrrebbe una duplicazione degli importi; bandi che risultano essere stati annullati, cancellati o andati deserti.

Pertanto, l'analisi potrebbe non ricomprendere alcuni appalti, anche di grande importo, che risultano o non ancora perfezionati nella BDNCP o esclusi in base ad uno dei criteri di cui sopra.

Si precisa, inoltre, che la data di riferimento è quella di pubblicazione risultante dal sistema SIMOG. Anche i dati relativi al precedente anno sono aggiornati a fine agosto 2021.

---

<sup>1</sup> L'introduzione di un'analisi congiunturale assai più estesa è una novità di questa edizione del Rapporto quadrimestrale, in precedenza infatti tale analisi si limitava ai due quadrimestri precedenti.

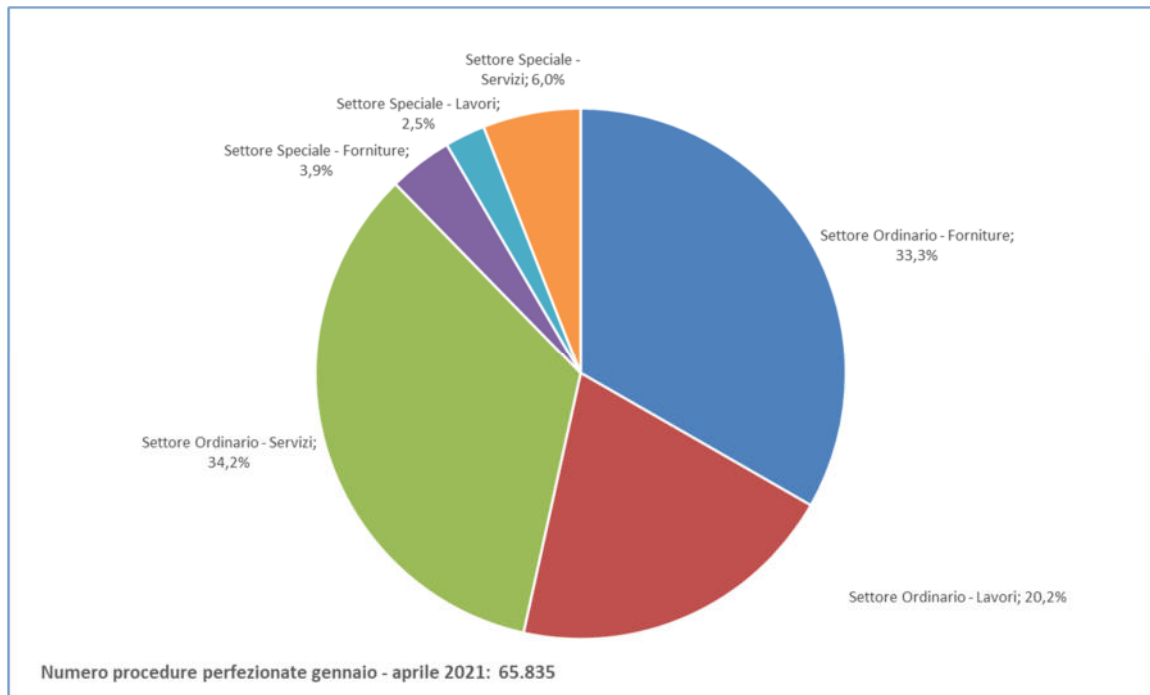
## 1. Analisi generale e congiunturale

**Tabella 1A** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di settore e di contratto (Periodo: gennaio-aprile 2021)

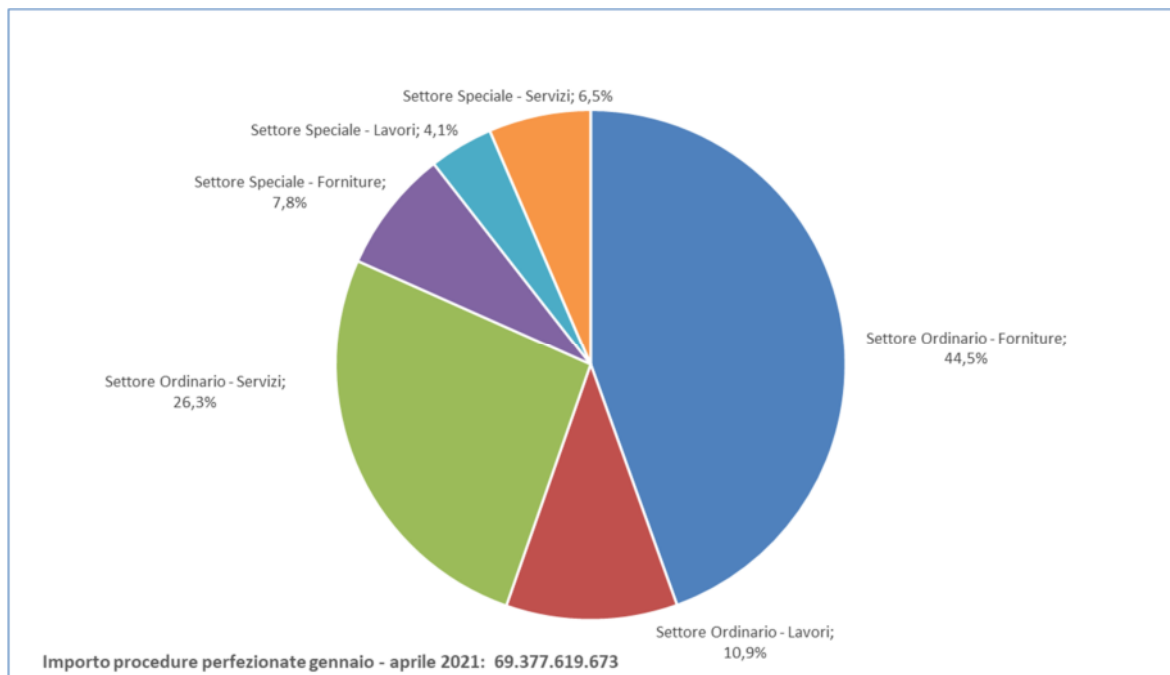
Settore	Tipologia di servizio	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio (valore in euro)
		Gen-Apr 2021	% CIG	Gen-Apr 2021 (valore in euro)	% Importo	
Ordinario	Forniture	21.914	33,3%	30.873.316.468	44,5%	1.408.840
	Lavori	13.283	20,2%	7.538.676.217	10,9%	567.543
	Servizi	22.534	34,2%	18.258.686.314	26,3%	810.273
	<b>Totale</b>	<b>57.731</b>	<b>87,7%</b>	<b>56.670.678.999</b>	<b>81,7%</b>	<b>981.633</b>
Speciale	Forniture	2.561	3,9%	5.396.034.769	7,8%	2.107.003
	Lavori	1.618	2,5%	2.820.839.260	4,1%	1.743.411
	Servizi	3.925	6,0%	4.490.066.645	6,5%	1.143.966
	<b>Totale</b>	<b>8.104</b>	<b>12,3%</b>	<b>12.706.940.674</b>	<b>18,3%</b>	<b>1.567.984</b>
<b>Totale generale</b>		<b>65.835</b>	<b>100,0%</b>	<b>69.377.619.673</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.053.811</b>

Fonte: ANAC

**Grafico 1A.1** – Distribuzione percentuale del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di settore e di contratto



**Grafico 1A.2** – Distribuzione percentuale dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di settore e di contratto



Con riguardo all'analisi congiunturale, si precisa che i valori storici di cui alle tabelle 1B, 1C e 1D sono presi dalle pubblicazioni dei precedenti rapporti quadrimestrali, mentre per tutte le altre tabelle i dati sono aggiornati a fine agosto 2021<sup>2</sup>. Il 1° quadrimestre del 2021 è caratterizzato da una significativa predominanza delle forniture dei settori ordinari che rappresentano poco meno della metà (44,5%) dei quasi 66 miliardi complessivi. In termini di numeri le forniture rappresentano invece un terzo del totale; da ciò discende un importo medio di tali bandi molto superiore a quelli rilevati nello stesso settore ordinario per le altre tipologie di servizio. Rilevanti anche i bandi di Servizi – sempre nel settore ordinario - che con circa 18 miliardi rappresentano oltre un quarto dell'intero mercato. Nel settore Speciale che complessivamente rappresenta poco meno di 13 miliardi nel quadrimestre, si osserva una minor eterogeneità tra Forniture, Lavori e Servizi.

**Tabella 1B** – Numero delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di settore e di contratto nei periodi: gennaio - aprile 2018 / gennaio - aprile 2021

Settore	Tipologia di servizio	Totale CIG Perfezionati									
		Gen - Apr 2018	Mag - Ago 2018	Set - Dic 2018	Gen - Apr 2019	Mag - Ago 2019	Set - Dic 2019	Gen - Apr 2020	Mag - Ago 2020	Set - Dic 2020	Gen - Apr 2021
Ordinario	Forniture	12.871	12.981	14.404	13.694	14.137	15.125	18.461	16.904	21.992	21.914
	Lavori	7.750	9.969	14.494	11.642	12.468	18.119	9.255	15.206	22.417	13.283
	Servizi	14.529	15.859	17.921	15.156	16.041	18.059	14.032	13.923	25.067	22.534
	<b>Totale</b>	<b>35.150</b>	<b>38.809</b>	<b>46.819</b>	<b>40.492</b>	<b>42.646</b>	<b>51.303</b>	<b>41.748</b>	<b>46.033</b>	<b>69.476</b>	<b>57.731</b>
Speciale	Forniture	2.741	2.480	2.578	2.622	2.505	2.474	2.512	2.272	2.457	2.561
	Lavori	1.596	1.667	1.435	1.576	1.615	1.566	1.271	1.586	1.527	1.618
	Servizi	3.661	3.414	3.418	3.761	3.430	3.443	3.261	2.917	3.918	3.925
	<b>Totale</b>	<b>7.998</b>	<b>7.561</b>	<b>7.431</b>	<b>7.959</b>	<b>7.550</b>	<b>7.483</b>	<b>7.044</b>	<b>6.775</b>	<b>7.902</b>	<b>8.104</b>
<b>Totale generale</b>		<b>43.148</b>	<b>46.370</b>	<b>54.250</b>	<b>48.451</b>	<b>50.196</b>	<b>58.786</b>	<b>48.792</b>	<b>52.808</b>	<b>77.378</b>	<b>65.835</b>

Fonte: ANAC

<sup>2</sup> In tal modo i dati del quadrimestre gen-apr 2020 riportati in questo paragrafo non coincidono esattamente con i dati riportati nelle tabelle dei successivi paragrafi, in ragione del diverso periodo di elaborazione, che incorpora effetti di "consolidamento" del dato. Nella presente sezione, considerata la lunghezza della serie storica, si è optato per confrontare valori omogenei riferiti ad analogo periodo di elaborazione dei dati, quello della pubblicazione nei rispettivi rapporti quadrimestrali.

**Tabella 1C** – Importo delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di settore e di contratto nei periodi: gennaio - aprile 2018 / gennaio - aprile 2021

Settore	Tipologia di servizio	Importo Complessivo (in milioni di €)									
		Gen - Apr 2018	Mag - Ago 2018	Set - Dic 2018	Gen - Apr 2019	Mag - Ago 2019	Set - Dic 2019	Gen - Apr 2020	Mag - Ago 2020	Set - Dic 2020	Gen - Apr 2021
Ordinario	Forniture	8.299	12.035	9.195	21.923	20.023	11.594	17.564	26.559	20.991	30.873
	Lavori	4.911	5.228	7.178	6.058	8.599	9.871	6.211	8.434	12.835	7.539
	Servizi	15.441	14.031	18.282	18.734	17.786	22.247	13.864	11.700	15.915	18.259
	<b>Totale</b>	<b>28.651</b>	<b>31.294</b>	<b>34.655</b>	<b>46.715</b>	<b>46.407</b>	<b>43.712</b>	<b>37.640</b>	<b>46.693</b>	<b>49.741</b>	<b>56.671</b>
Speciale	Forniture	3.733	4.452	3.192	2.902	8.145	2.456	2.295	4.103	4.156	5.396
	Lavori	3.607	8.799	2.723	2.872	3.816	3.703	2.281	12.102	12.514	2.821
	Servizi	4.894	9.383	6.710	3.444	6.437	4.453	4.036	2.482	3.321	4.490
	<b>Totale</b>	<b>12.234</b>	<b>22.633</b>	<b>12.624</b>	<b>9.218</b>	<b>18.399</b>	<b>10.612</b>	<b>8.612</b>	<b>18.687</b>	<b>19.991</b>	<b>12.707</b>
<b>Totale generale</b>		<b>40.885</b>	<b>53.927</b>	<b>47.279</b>	<b>55.933</b>	<b>64.806</b>	<b>54.324</b>	<b>46.252</b>	<b>65.380</b>	<b>69.732</b>	<b>69.378</b>

Fonte: ANAC

**Tabella 1D** – Importo medio delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di settore e di contratto nei periodi: gennaio - aprile 2018 / gennaio - aprile 2021

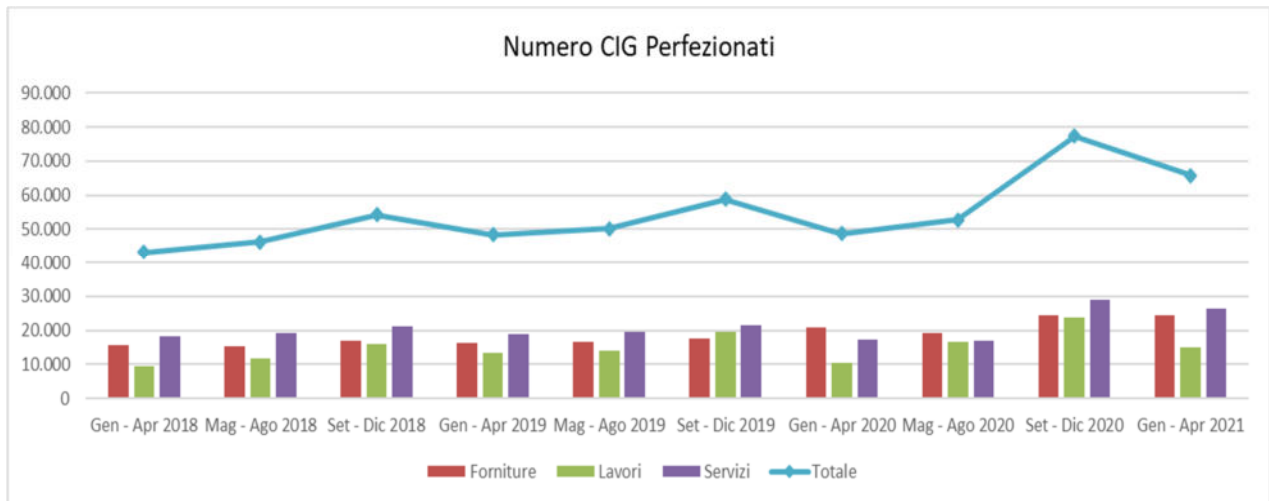
Settore	Tipologia di servizio	Importo medio (in migliaia di €)									
		Gen - Apr 2018	Mag - Ago 2018	Set - Dic 2018	Gen - Apr 2019	Mag - Ago 2019	Set - Dic 2019	Gen - Apr 2020	Mag - Ago 2020	Set - Dic 2020	Gen - Apr 2021
Ordinario	Forniture	645	927	638	1.601	1.416	767	951	1.571	955	1.409
	Lavori	634	524	495	520	690	545	671	555	573	568
	Servizi	1.063	885	1.020	1.236	1.109	1.232	988	840	635	810
	<b>Totale</b>	<b>2.341</b>	<b>2.336</b>	<b>2.154</b>	<b>3.357</b>	<b>3.215</b>	<b>2.543</b>	<b>2.611</b>	<b>2.966</b>	<b>2.162</b>	<b>2.787</b>
Speciale	Forniture	1.362	1.795	1.238	1.107	3.251	993	914	1.806	1.691	2.107
	Lavori	2.260	5.278	1.897	1.822	2.363	2.365	1.795	7.631	8.195	1.743
	Servizi	1.337	2.748	1.963	916	1.877	1.293	1.238	851	848	1.144
	<b>Totale</b>	<b>4.959</b>	<b>9.822</b>	<b>5.098</b>	<b>3.845</b>	<b>7.491</b>	<b>4.651</b>	<b>3.946</b>	<b>10.287</b>	<b>10.734</b>	<b>4.994</b>
<b>Totale generale</b>		<b>7.300</b>	<b>12.158</b>	<b>7.252</b>	<b>7.202</b>	<b>10.706</b>	<b>7.194</b>	<b>6.557</b>	<b>13.254</b>	<b>12.896</b>	<b>7.781</b>

Fonte: ANAC

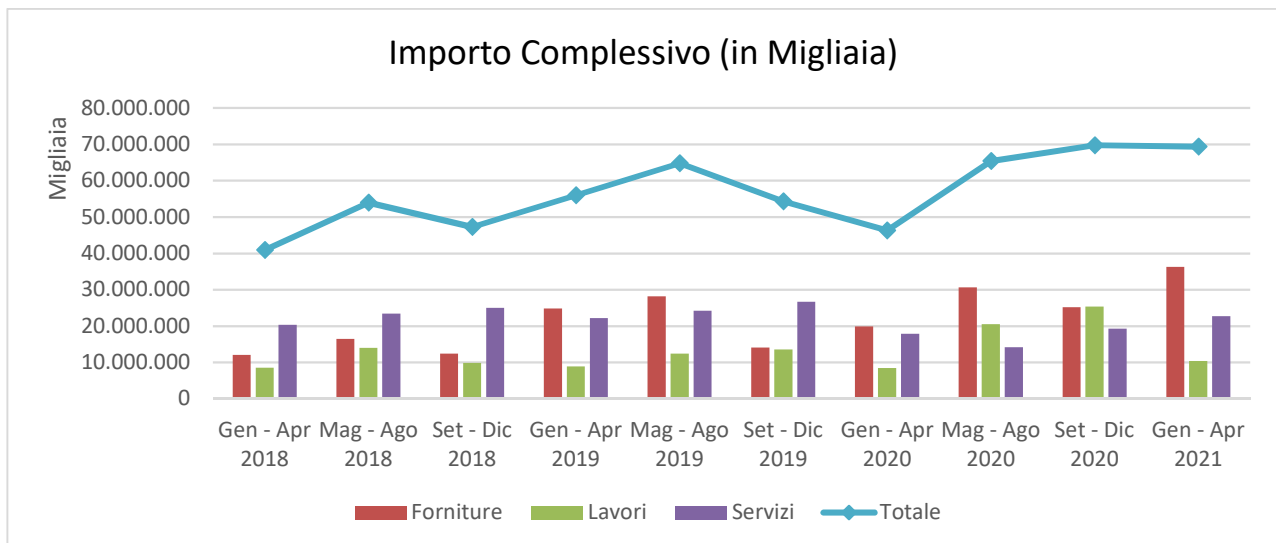


Rispetto al quadrimestre settembre-dicembre 2020, si rileva un incremento delle forniture nei settori "ordinari" di circa 9,9 mld di euro pari a circa il 47%, una diminuzione per la componente dei lavori "ordinari" di circa 5,3 mld di euro pari al circa il 41% e una diminuzione per la componente dei lavori "speciali" di circa 9,7 mld di euro pari a circa il 77%. In particolare, l'incremento delle forniture nei settori ordinari è dovuto soprattutto all'aumento cospicuo di appalti relativi a centrali di committenza e al settore sanità. Nel quadrimestre gennaio - aprile 2020 vi è inoltre una diminuzione significativa di appalti e relativi importi dovuta all'emergenza Covid-19. Riduzione ampiamente recuperata negli ultimi due quadrimestri considerati, per volume dei bandi e importo i più rilevanti tra quelli osservati dal 2018 ad oggi (poco meno di 70 miliardi di euro). Come già rilevato, la composizione risulta difforme in particolare con riferimento alle forniture che per la prima volta dal 2018, nei settori ordinari sfiorano quota 30 miliardi.

**Grafico 1B** – Numero di procedure, delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di settore e di contratto nei periodi: gennaio - aprile 2018 / gennaio - aprile 2021

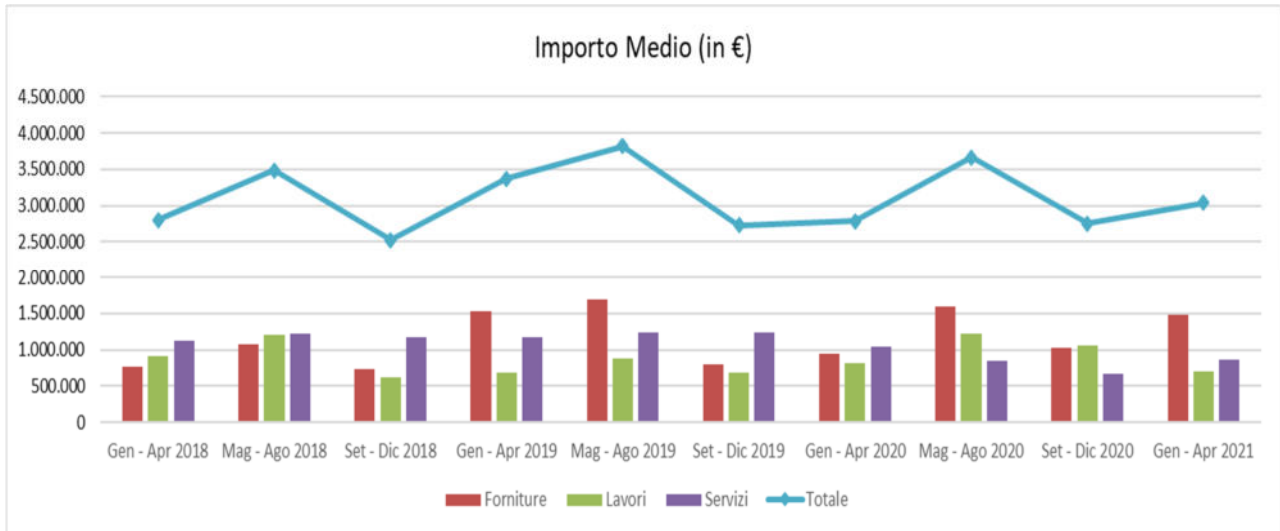


**Grafico 1C** – Importo delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di settore e di contratto nei periodi: gennaio - aprile 2018 / gennaio - aprile 2021





**Grafico 1D** – Importo medio delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di settore e di contratto nei periodi: gennaio - aprile 2018 / gennaio - aprile 2021



**Tabella 1E - Distribuzione delle procedure di affidamento perfezionate, di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Osservatorio Regionale di competenza dell'Amministrazione (Periodo: gennaio - aprile 2021)**

Osservatorio Regionale	CIG Perf.	% CIG	Importo Complessivo (in €)	% Importo
CENTRALE	12.273	18,6%	20.427.184.348	29,4%
PIEMONTE	3.401	5,2%	1.861.259.908	2,7%
VALLE D'AOSTA	344	0,5%	144.013.151	0,2%
LOMBARDIA	8.032	12,2%	12.388.046.682	17,9%
PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO	1.138	1,7%	575.556.503	0,8%
PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO	1.243	1,9%	1.267.150.952	1,8%
VENETO	4.883	7,4%	6.754.008.568	9,7%
FRIULI VENEZIA GIULIA	2.423	3,7%	1.858.299.605	2,7%
LIGURIA	1.272	1,9%	844.676.544	1,2%
EMILIA ROMAGNA	3.340	5,1%	2.092.172.794	3,0%
TOSCANA	3.839	5,8%	5.694.569.275	8,2%
UMBRIA	1.083	1,6%	481.425.710	0,7%
MARCHE	2.077	3,2%	1.146.767.985	1,7%
LAZIO	3.733	5,7%	3.031.948.171	4,4%
ABRUZZO	1.476	2,2%	603.799.416	0,9%
MOLISE	368	0,6%	84.613.785	0,1%
CAMPANIA	3.868	5,9%	4.021.298.099	5,8%
PUGLIA	3.073	4,7%	1.783.278.890	2,6%
BASILICATA	683	1,0%	155.471.613	0,2%
CALABRIA	1.294	2,0%	468.016.083	0,7%
SICILIA	3.187	4,8%	2.022.824.150	2,9%
SARDEGNA	1.884	2,9%	1.285.617.109	1,9%
#NON CLASSIFICATO#	921	1,4%	385.620.332	0,5%
<b>Totale</b>	<b>65.835</b>	<b>100,0%</b>	<b>69.377.619.673</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: ANAC

**Tabella 1F** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di stazione appaltante (Periodo: gennaio - aprile 2021)

Tipologia Stazione Appaltante	CIG Perf.	% CIG	Importo Complessivo (in €)	% Importo
Agenzie Fiscali	177	0,3%	68.338.419	0,1%
Agenzie Regionali Sanitarie	1.275	2,0%	5.105.908.901	7,4%
Autorità Nazionali di Vigilanza e Regolazione	86	0,1%	100.094.021	0,2%
Aziende del Servizio Sanitario Nazionale	8.569	13,0%	4.124.831.840	6,0%
Aziende Farmaceutiche e Farmacie	111	0,2%	70.767.268	0,1%
Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliere Universitarie, Policlinici	3.952	6,0%	1.404.900.344	2,0%
Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona	225	0,3%	78.966.021	0,1%
Camere di Commercio	82	0,1%	17.042.855	0,0%
Centrale Committenza	4.148	6,3%	12.598.018.805	18,2%
Centrale Committenza - Settore Sanità	1.223	1,9%	3.557.355.800	5,1%
Città Metropolitane	279	0,4%	87.337.712	0,1%
Comuni	15.102	22,9%	8.984.399.120	13,0%
Comunità montane	289	0,5%	79.344.937	0,1%
Consorzi di bonifica	480	0,7%	129.938.591	0,2%
Altri Consorzi (esclusi consorzi di comuni, bonifica, ricerca e universitari)	347	0,5%	668.751.400	1,0%
Enti di Previdenza e Organi professionali	207	0,3%	88.698.811	0,1%
Enti e Istituzioni di Ricerca	562	0,9%	167.489.880	0,2%
Enti ed Agenzie produttori di servizi assistenziali, ricreativi, culturali e ambientali	1.148	1,7%	361.994.140	0,5%
Enti ed Agenzie produttori di servizi economici e di regolazione dell'attività economica	1.267	1,9%	817.868.624	1,2%
Enti ed Agenzie produttori di servizi finanziari, bancari e assicurativi	103	0,2%	22.009.949	0,0%
Enti per l'edilizia residenziale e Agenzie immobiliari	562	0,9%	229.002.924	0,3%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture aeroportuali	309	0,5%	197.569.804	0,3%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture stradali	1.837	2,8%	2.934.129.839	4,2%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Ferrovie	859	1,3%	3.070.009.472	4,4%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Gestione rifiuti	1.732	2,6%	879.675.154	1,3%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Informatica e telecomunicazioni	941	1,4%	495.948.796	0,7%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Multiservizi	1.537	2,3%	838.002.254	1,2%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Porti ed Interporti	256	0,4%	413.384.707	0,6%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Produzione, trasmissione e distribuzione di energia elettrica	1.065	1,6%	3.636.789.839	5,2%



Tipologia Stazione Appaltante	CIG Perf.	% CIG	Importo Complessivo (in €)	% Importo
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Produzione, trasmissione e distribuzione di gas e calore	643	1,0%	1.784.932.036	2,6%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Raccolta, trattamento e fornitura di acqua	2.209	3,4%	1.458.670.233	2,1%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Servizi postali	259	0,4%	265.454.254	0,4%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Trasporto pubblico locale	1.549	2,4%	1.304.054.208	1,9%
Fondazioni e Onlus culturali	172	0,3%	43.078.745	0,1%
Fondazioni e Onlus scientifiche	91	0,1%	14.253.484	0,0%
Fondazioni e Onlus settore sanitario	371	0,6%	169.216.653	0,2%
Fondazioni e Onlus settore servizi alla persona	4	0,0%	1.849.880	0,0%
Altro tipo Fondazioni (escluso culturali, scientifiche e settore sanità)	18	0,0%	3.555.432	0,0%
Istituti di Istruzione di ogni ordine e grado	134	0,2%	14.345.750	0,0%
Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico	389	0,6%	118.929.131	0,2%
Istituti Zooprofilattici Sperimentali	152	0,2%	27.588.819	0,0%
Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale	23	0,0%	5.250.513	0,0%
Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare	1	0,0%	79.875	0,0%
Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo	253	0,4%	54.560.779	0,1%
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	8	0,0%	6.100.330	0,0%
Ministero della Difesa	1.245	1,9%	448.380.034	0,7%
Ministero della Giustizia	194	0,3%	54.638.616	0,1%
Ministero della Salute	9	0,0%	6.424.805	0,0%
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	322	0,5%	168.933.783	0,2%
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali	23	0,0%	26.537.346	0,0%
Ministero dell'Economia e delle Finanze	279	0,4%	236.749.690	0,3%
Ministero dell'Interno	465	0,7%	660.471.813	1,0%
Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca	2	0,0%	87.600	0,0%
Ministero dello Sviluppo Economico	17	0,0%	2.374.792	0,0%
Organi Costituzionali e di Rilievo Costituzionale	53	0,1%	17.087.206	0,0%
Presidenza del Consiglio dei Ministri	1.358	2,1%	2.499.956.658	3,6%
Province	1.656	2,5%	677.859.095	1,0%
Regioni	2.580	3,9%	6.215.734.590	9,0%
Università	1.066	1,6%	487.020.893	0,7%
#Non classificato#	1.560	2,4%	1.374.872.403	2,0%
<b>Totale</b>	<b>65.835</b>	<b>100,0%</b>	<b>69.377.619.673</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: ANAC

## 2. Analisi comparata per tipologia di settore e di contratto

**Tabella 2A** - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di settore, nei periodi gennaio – aprile 2020 / gennaio – aprile 2021

Settore	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
	Gen - Apr 2020	Gen - Apr 2021	Δ	Gen - Apr 2020 (valore in euro)	Gen - Apr 2021 (valore in euro)	Δ
Ordinario	42.083	57.731	37,2%	37.942.685.387	56.670.678.999	49,4%
Speciale	7.036	8.104	15,2%	8.613.619.482	12.706.940.674	47,5%
<b>Totale</b>	<b>49.119</b>	<b>65.835</b>	<b>34,0%</b>	<b>46.556.304.860</b>	<b>69.377.619.673</b>	<b>49,0%</b>

Fonte: ANAC

**Tabella 2B** - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di contratto, nei periodi gennaio – aprile 2020 / gennaio – aprile 2021

Tipologia di contratto	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
	Gen - Apr 2020	Gen - Apr 2021	Δ	Gen - Apr 2020 (valore in euro)	Gen - Apr 2021 (valore in euro)	Δ
Forniture	20.849	24.475	17,4%	19.563.017.753	36.269.351.237	85,4% <sup>3</sup>
Lavori	10.707	14.901	39,2%	8.639.199.311	10.359.515.477	19,9%
Servizi	17.563	26.459	50,7%	18.354.087.805	22.748.752.960	23,9%
<b>Totale</b>	<b>49.119</b>	<b>65.835</b>	<b>34,0%</b>	<b>46.556.304.869</b>	<b>69.377.619.6743</b>	<b>49,0%</b>

Fonte: ANAC

**Tabella 2C** - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di contratto, settori ordinari, nei periodi settembre – gennaio – aprile 2020 / gennaio – aprile 2021

Settore Ordinario	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
	Gen - Apr 2020	Gen - Apr 2021	Δ	Gen - Apr 2020 (valore in euro)	Gen - Apr 2021 (valore in euro)	Δ
Forniture	18.346	21.914	19,4%	17.410.927.986	30.873.316.468	77,3%
Lavori	9.435	13.283	40,8%	6.081.174.583	7.538.676.217	24,0%
Servizi	14.302	22.534	57,6%	14.450.582.819	18.258.686.314	26,4%
<b>Totale</b>	<b>42.083</b>	<b>57.731</b>	<b>37,2%</b>	<b>37.942.685.388</b>	<b>56.670.678.999</b>	<b>49,4%</b>

Fonte: ANAC

<sup>3</sup> Il consistente incremento è dovuto soprattutto all'aumento significativo di appalti esperiti nei settori ordinari relativamente a centrali di committenza e al settore sanità.

**Tabella 2D** - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di contratto, settori speciali, nei periodi gennaio – aprile 2020 / gennaio – aprile 2021

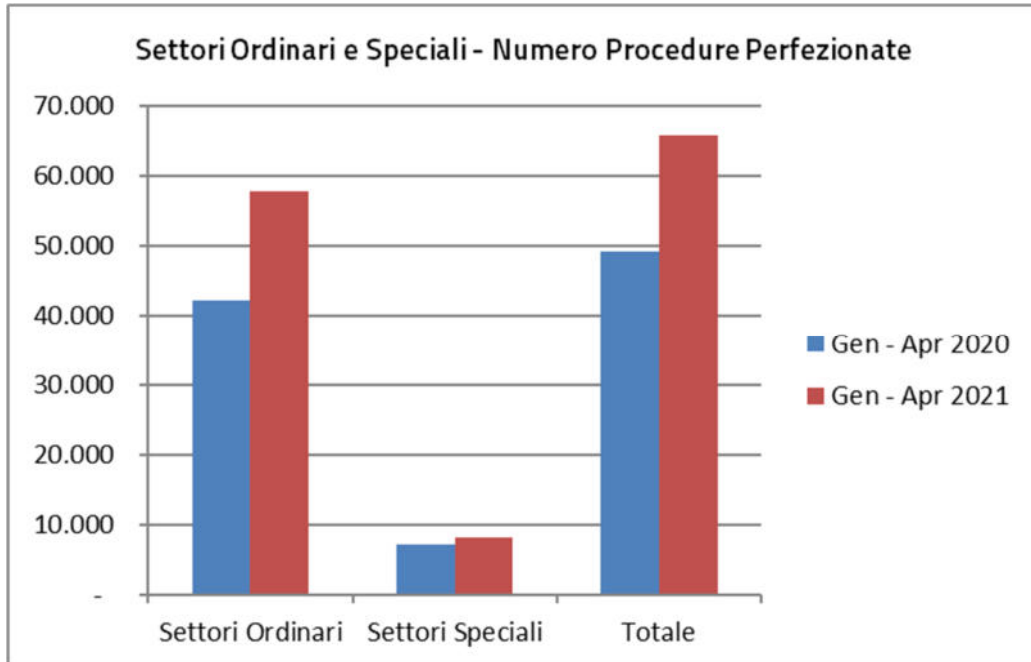
Settore Speciale	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
	Gen - Apr 2020	Gen - Apr 2021	Δ	Gen - Apr 2020 (valore in euro)	Gen - Apr 2021 (valore in euro)	Δ
Forniture	2.503	2.561	2,3%	2.152.089.767	5.396.034.769	150,7%
Lavori	1.272	1.618	27,2%	2.558.024.729	2.820.839.260	10,3%
Servizi	3.261	3.925	20,4%	3.903.504.986	4.490.066.645	15,0%
<b>Totale</b>	<b>7.036</b>	<b>8.104</b>	<b>15,2%</b>	<b>8.613.619.482</b>	<b>12.706.940.674</b>	<b>47,5%</b>

Fonte: ANAC

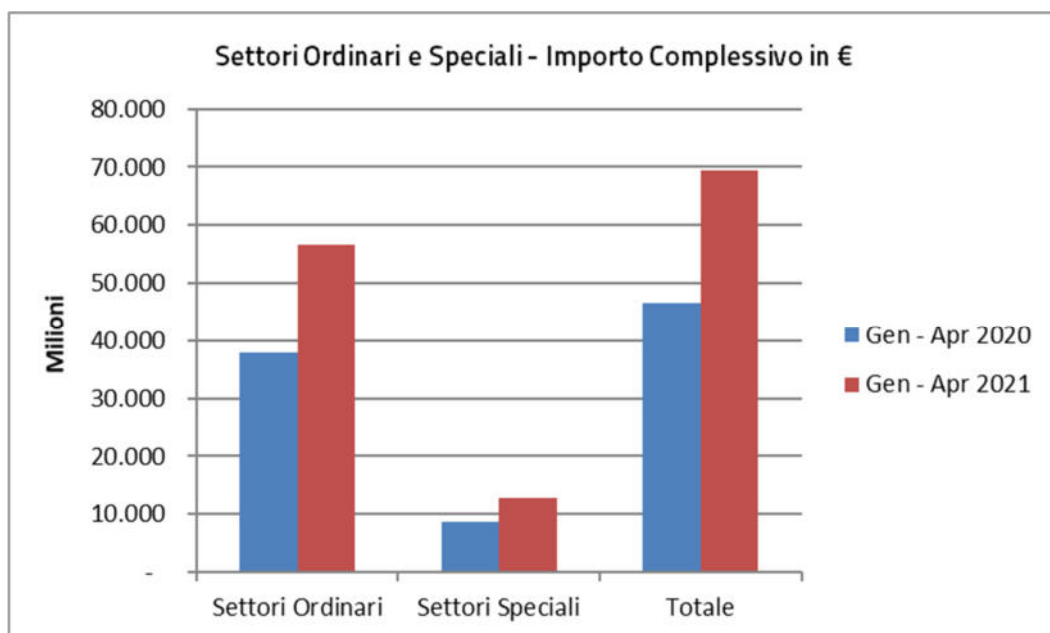
Rispetto al quadrimestre anno precedente, si registra un incremento delle procedure del 49% in termini di importi, mentre in termini di numerosità un aumento di circa 34%. In particolare, si osserva un rilevante aumento del valore complessivo per le forniture oltre l'85% secondo quanto specificato già nella nota n.2, con particolare riferimento alle forniture dei settori speciali, in cui ben circa 2,4 Mld di euro corrispondono a due appalti significativi nell'ambito del settore dell'energia elettrica.



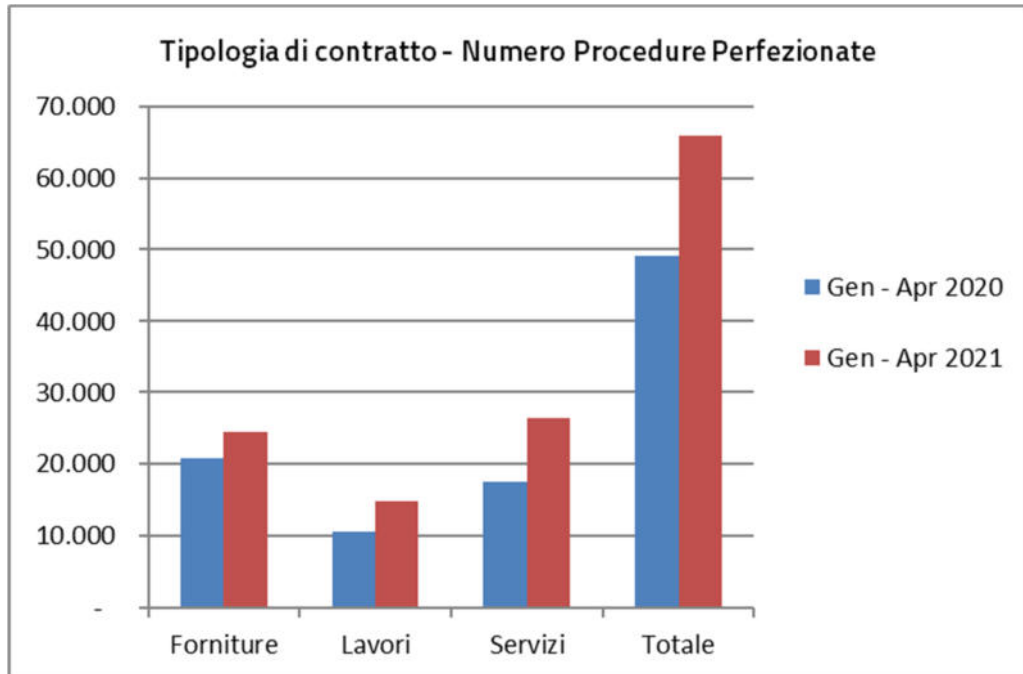
**Grafico 2A.1** – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di settore – Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021



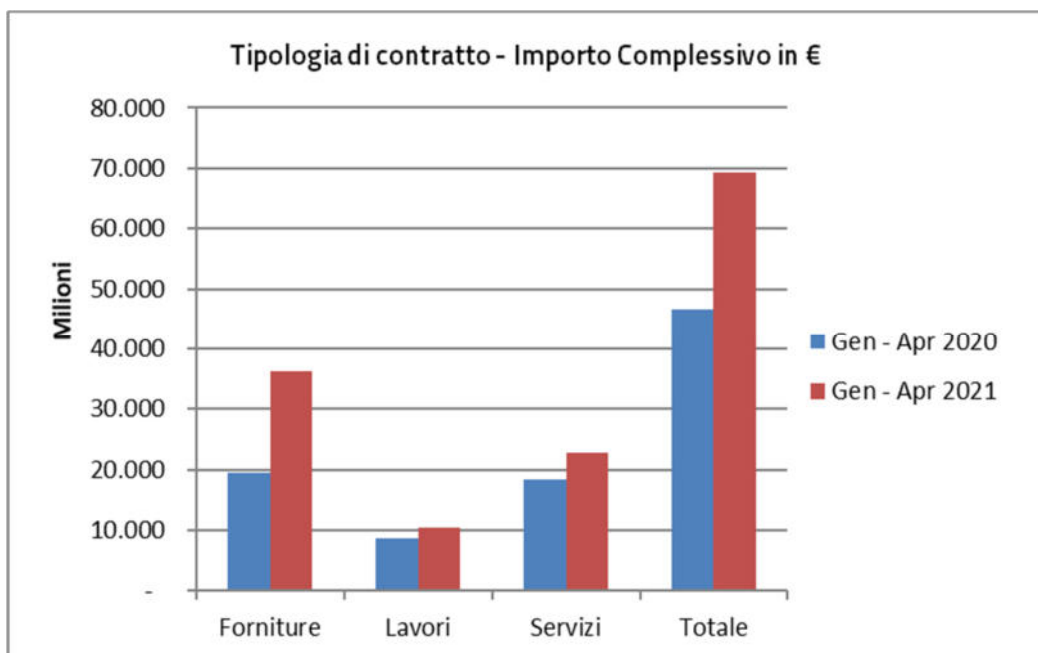
**Grafico 2A.2** – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di settore - Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021



**Grafico 2B.1** – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto – Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021

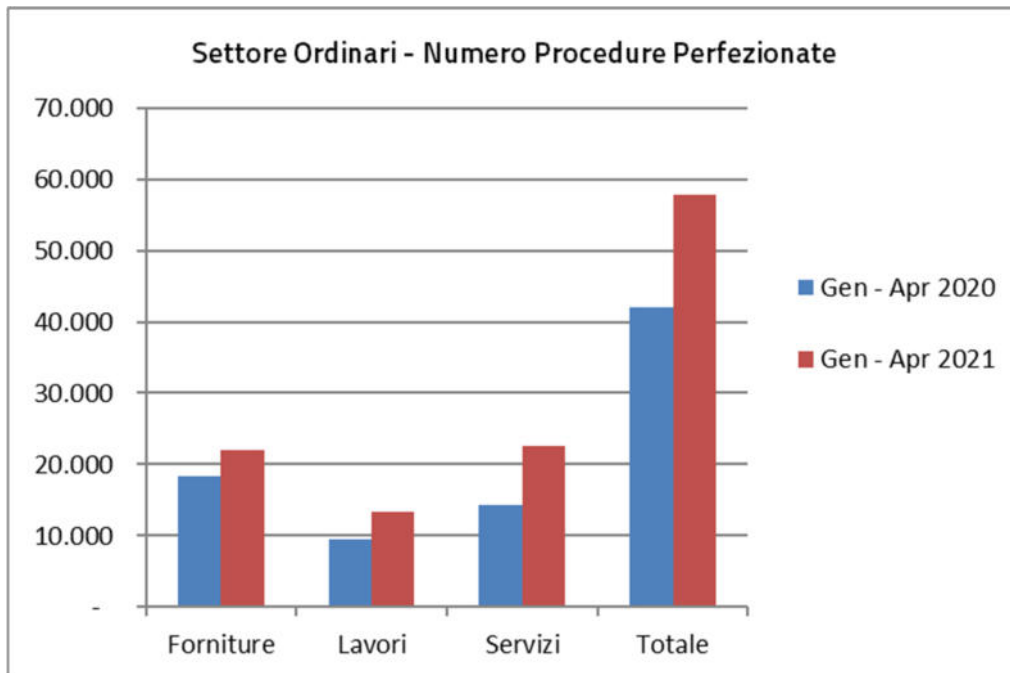


**Grafico 2B.2** – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto - Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021

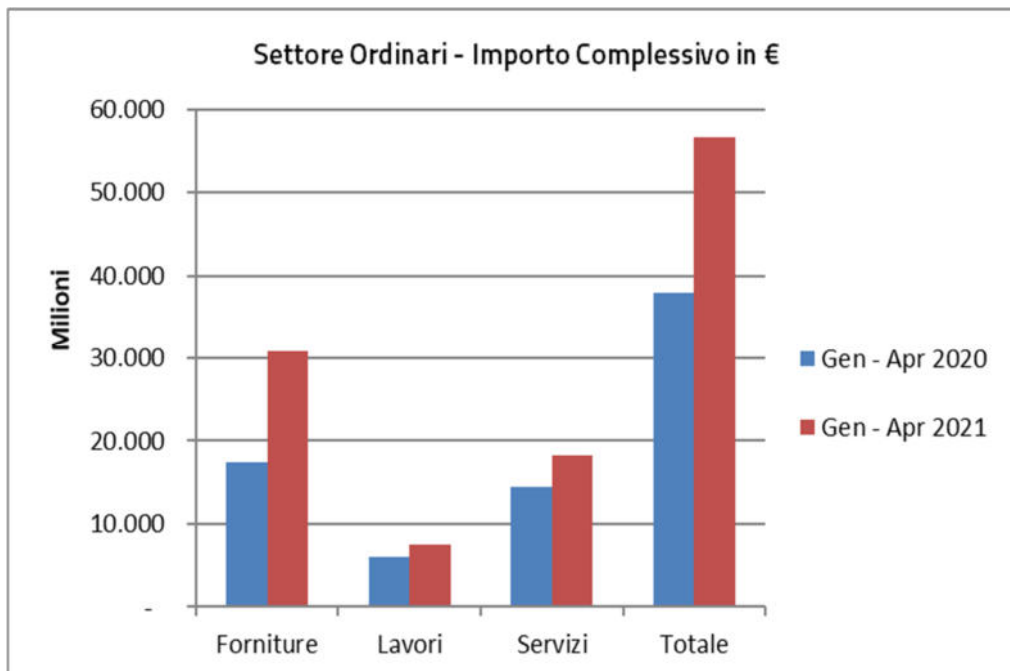




**Grafico 2C.1** – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, settori ordinari – Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021

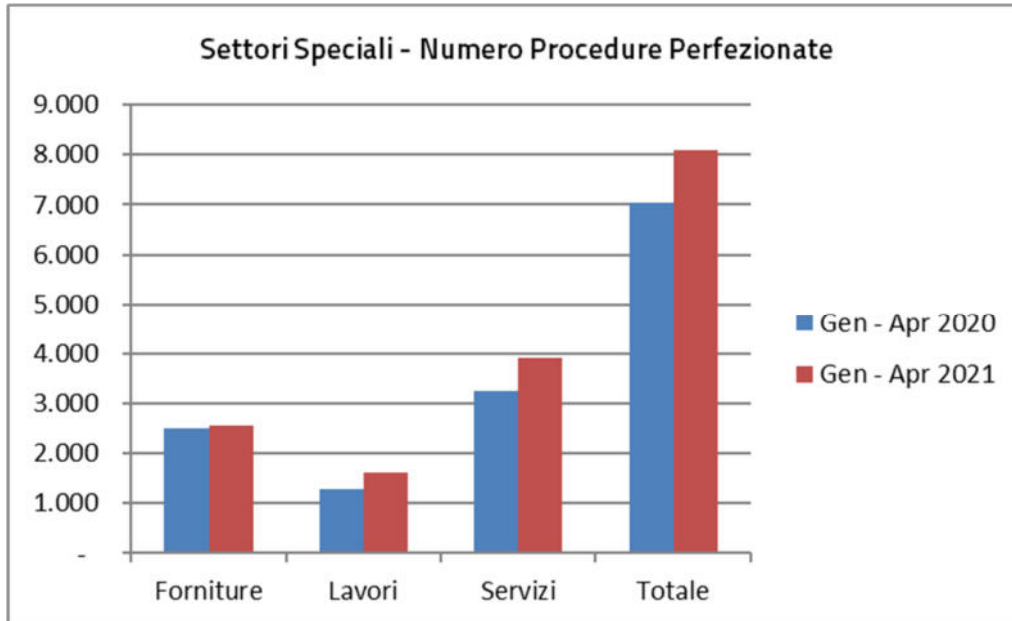


**Grafico 2C.2** – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, settori ordinari – Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021

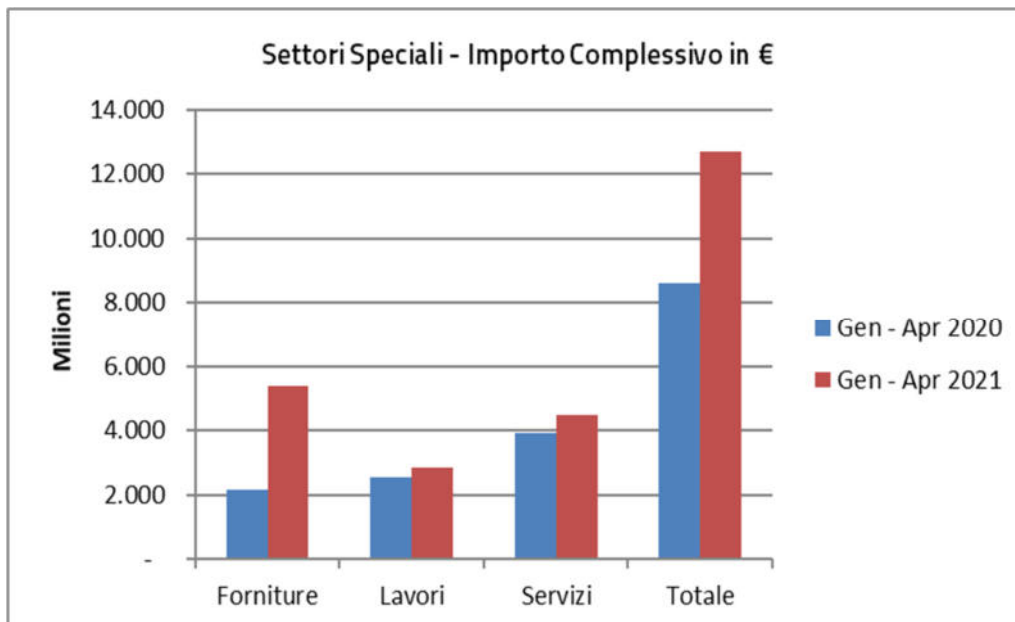




**Grafico 2D.1** – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, settori speciali – Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021



**Grafico 2D.2** – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, settori speciali – Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021



### 3. Analisi comparata per fasce d'importo

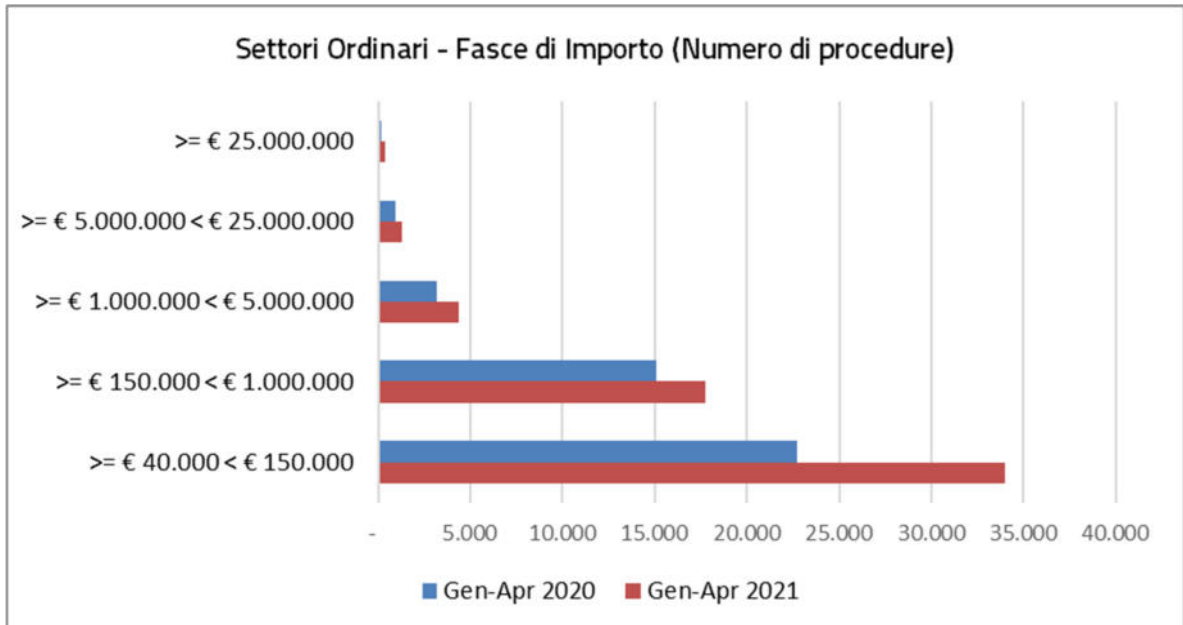
**Tabella 3** - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di settore e per fasce di importo nei periodi gennaio – aprile 2020 / gennaio – aprile 2021

Settore	Fascia di importo	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
		Gen - Apr 2020	Gen - Apr 2021	Δ	Gen - Apr 2020 (valore in euro)	Gen - Apr 2021 (valore in euro)	Δ
Ordinario	≥ € 40.000 < € 150.000	22.690	33.976	49,7%	1.907.295.437	2.681.113.918	40,6%
	≥ € 150.000 < € 1.000.000	15.111	17.738	17,4%	5.463.647.144	6.563.112.729	20,1%
	≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	3.152	4.370	38,6%	6.760.642.601	9.291.990.590	37,4%
	≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	948	1.292	36,3%	9.185.379.435	13.915.783.907	51,5%
	≥ € 25.000.000	182	355	95,1%	14.625.720.770	24.218.677.855	65,6%
Speciale	≥ € 40.000 < € 150.000	3.185	3.939	23,7%	264.443.391	314.203.807	18,8%
	≥ € 150.000 < € 1.000.000	2.855	2.907	1,8%	1.062.049.353	1.127.904.914	6,2%
	≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	731	971	32,8%	1.542.014.360	2.189.023.181	42,0%
	≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	221	244	10,4%	2.322.360.723	2.497.370.679	7,5%
	≥ € 25.000.000	44	43	-2,3%	3.422.751.655	6.578.438.093	92,2%
<b>Totale generale</b>		<b>49.119</b>	<b>65.835</b>	<b>34,0%</b>	<b>46.556.304.869</b>	<b>69.377.619.673</b>	<b>49,0%</b>

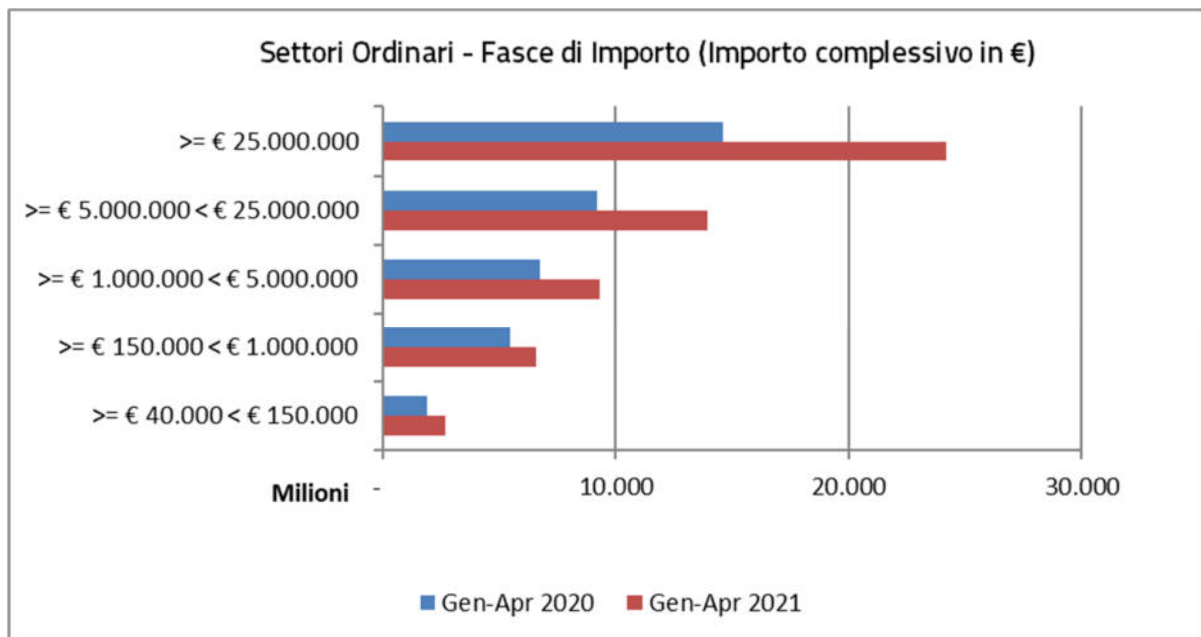
Fonte: ANAC

Rispetto al primo quadrimestre dell'anno precedente si osserva una crescita per tutte le fasce d'importo. In particolare nella fascia di importo "≥ € 25.000.000" si registra un aumento del 65,6% nei settori ordinari dovuto, in particolare, ad appalti esperiti da centrali di committenza e/o nell'ambito del settore sanità e settore enti locali (quali ad es. i Comuni). Si registra inoltre un aumento di ben il 92,2% nei settori speciali dovuto, in particolare, da appalti di rilevante entità esperiti nell'ambito dei servizi di interesse generali quali produzione di energia elettrica e/o ferrovie.

**Grafico 3.1** – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per fasce di importo, settori ordinari – Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021

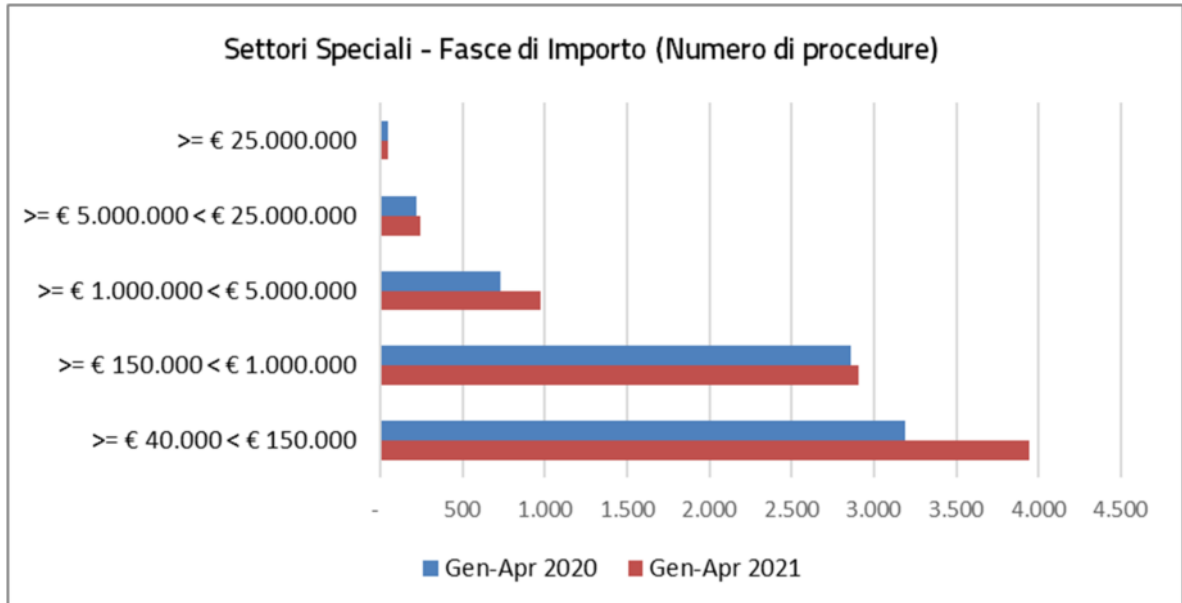


**Grafico 3.2** – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per fasce di importo, settori ordinari – Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021

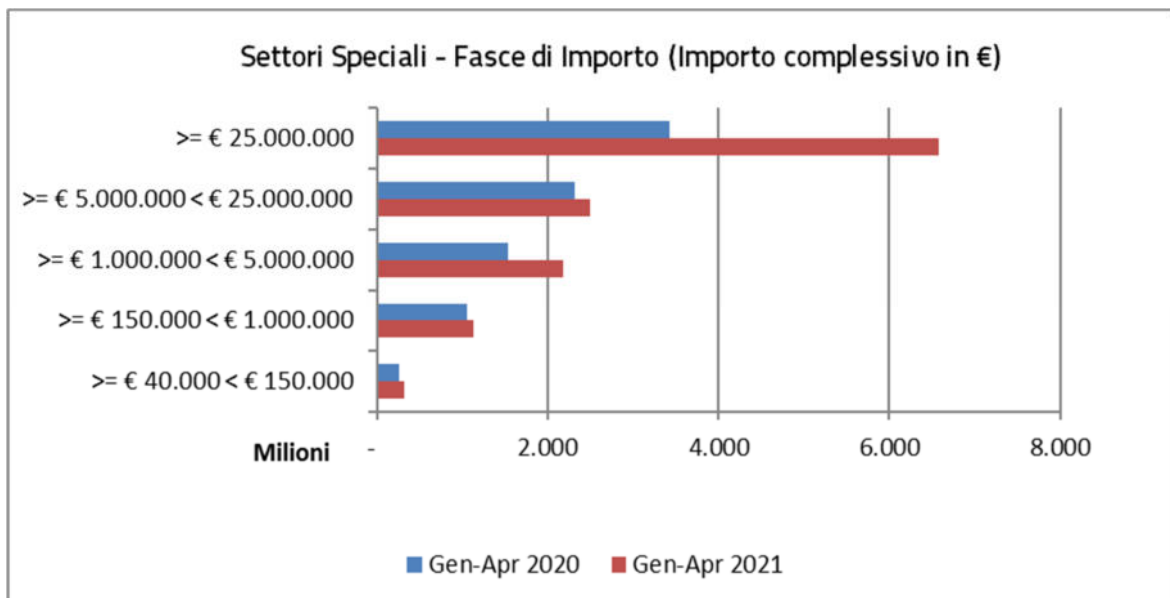




**Grafico 3.3** – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per fasce di importo, settori speciali – Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021



**Grafico 3.4** – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per fasce di importo, settori speciali – Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021



## 4. Analisi comparata per scelta del contraente

**Tabella 4.1** - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia settore e di scelta del contraente nei periodi: gennaio – aprile 2020 / gennaio – aprile 2021

Settore	Modalità di scelta del contraente	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
		Gen - Apr 2020	Gen - Apr 2021	Δ	Gen - Apr 2020 (valore in euro)	Gen - Apr 2021 (valore in euro)	Δ
Ordinario	Procedura aperta	9.097	12.324	35,5%	16.954.503.714	29.438.010.048	73,6%
	Procedura ristretta	634	5.005	689,4%	2.562.600.070	13.878.518.394	441,6% <sup>4</sup>
	Sistema dinamico di acquisizione	3.424	-	-100,0%	5.264.590.495	-	-100,0% <sup>5</sup>
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	172	223	29,7%	52.949.808	134.407.770	153,8%
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	21.692	22.771	5,0%	10.757.356.210	10.562.452.911	-1,8%
	Affidamenti diretti	7.000	17.325	147,5%	2.319.476.188	2.591.545.552	11,7%
	Altro	64	83	29,7%	31.208.902	65.744.325	110,7%
Speciale	Procedura aperta	1.110	1.189	7,1%	2.634.014.613	2.853.585.536	8,3%
	Procedura ristretta	129	371	187,6%	535.097.965	3.173.307.258	493,0% <sup>6</sup>
	Sistema dinamico di acquisizione	7	-	-100,0%	4.663.336	-	-100,0% <sup>7</sup>
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	502	491	-2,2%	2.210.104.297	3.753.982.279	69,9%
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	4.303	4.168	-3,1%	2.854.084.964	2.551.705.894	-10,6%
	Affidamenti diretti	982	1.883	91,8%	374.710.227	373.781.846	-0,2%
	Altro	3	2	-33,3%	944.080	577.860	-38,8%
<b>Totale generale</b>		<b>49.119</b>	<b>65.835</b>	<b>34,0%</b>	<b>46.556.304.869</b>	<b>69.377.619.673</b>	<b>49,0%</b>

Fonte: ANAC

<sup>4</sup> L'incremento cospicuo delle procedure ristrette nel settore ordinario è dovuto, in particolare, ad appalti esperiti nell'ambito di centrali di committenza e nell'ambito del settore sanità.

<sup>5</sup> Da fine novembre 2020, l'ANAC ha ritenuto opportuno che i sistemi dinamici di acquisizione non siano più ricompresi fra le tipologie di "scelta del contraente" ma siano ricompresi fra le tipologie "strumenti di svolgimento procedure" (sezione II del d.lgs 50/2016). Pertanto, le procedure relative ai sistemi dinamici di acquisizione da questo quadrimestre in poi non sono più confrontabili, essendo confluite in altri tipi di procedure (in particolare in procedure aperte o ristrette).

<sup>6</sup> L'incremento cospicuo delle procedure ristrette nei settori speciali è dovuto, in particolare, a due appalti esperiti nell'ambito di "Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici" in ambito ferrovie, energia elettrica e gas.

<sup>7</sup> Vedi nota n.3.

**Tabella 4.2** - Domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di scelta del contraente nei periodi: gennaio – aprile 2020 / gennaio – aprile 2021

Modalità di scelta del contraente	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo	
	Gen - Apr 2021	% CIG	Gen - Apr 2021 (valore in euro)	% Importo
Procedura aperta	13.513	20,5%	32.291.595.583	46,5%
Procedura ristretta	5376	8,2%	17.051.825.652	24,6%
Sistema dinamico di acquisizione	-	0,0%	-	0,0%
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	714	1,1%	3.888.390.049	5,6%
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	26.939	40,9%	13.114.158.805	18,9%
Affidamenti diretti	19.208	29,2%	2.965.327.398	4,3%
Altro	85	0,1%	66.322.186	0,1%
<b>Totale generale</b>	<b>65.835</b>	<b>100,0%</b>	<b>69.377.619.673</b>	<b>100,0%</b>

Fonte: ANAC

L'analisi comparata per procedura di scelta del contraente mostra un significativo incremento, in termini di importo, per le procedure ristrette sia nei settori ordinari sia in quelli speciali, nonché un aumento delle procedure negoziate previa pubblicazione del bando nel settore ordinario. Mentre, in termini di numerosità, si osserva una rilevante crescita sia delle procedure ristrette sia degli affidamenti diretti. Infine, si rileva che, a livello di importo le procedure aperte e ristrette rappresentano ben il 71% circa rispetto al totale degli appalti, mentre le procedure negoziate con o senza previa pubblicazione del bando e agli affidamenti diretti rappresentano circa il 29%. La situazione si capovolge a livello di numerosità delle procedure, dove le procedure aperte e ristrette rappresentano il 29% circa degli appalti, mentre le procedure negoziate con o senza previa pubblicazione del bando e agli affidamenti diretti il 71% circa.

Nella tabella 4.3 vengono inoltre riportati i dati relativi alla distribuzione delle procedure suddivise per tipologia di strumento di svolgimento delle procedure, per numero e importo degli appalti e relativo peso percentuale<sup>8</sup>.

<sup>8</sup> Come per l'estensione del periodo di analisi (tabelle 1 e relativi grafici) anche la tabella 4.3 è una novità di questa edizione del Rapporto quadrimestrale. Come precisato nella nota precedente il sistema dinamico di acquisizione scompare dalla tabella 4.1 e viene riportato in questa tabella.

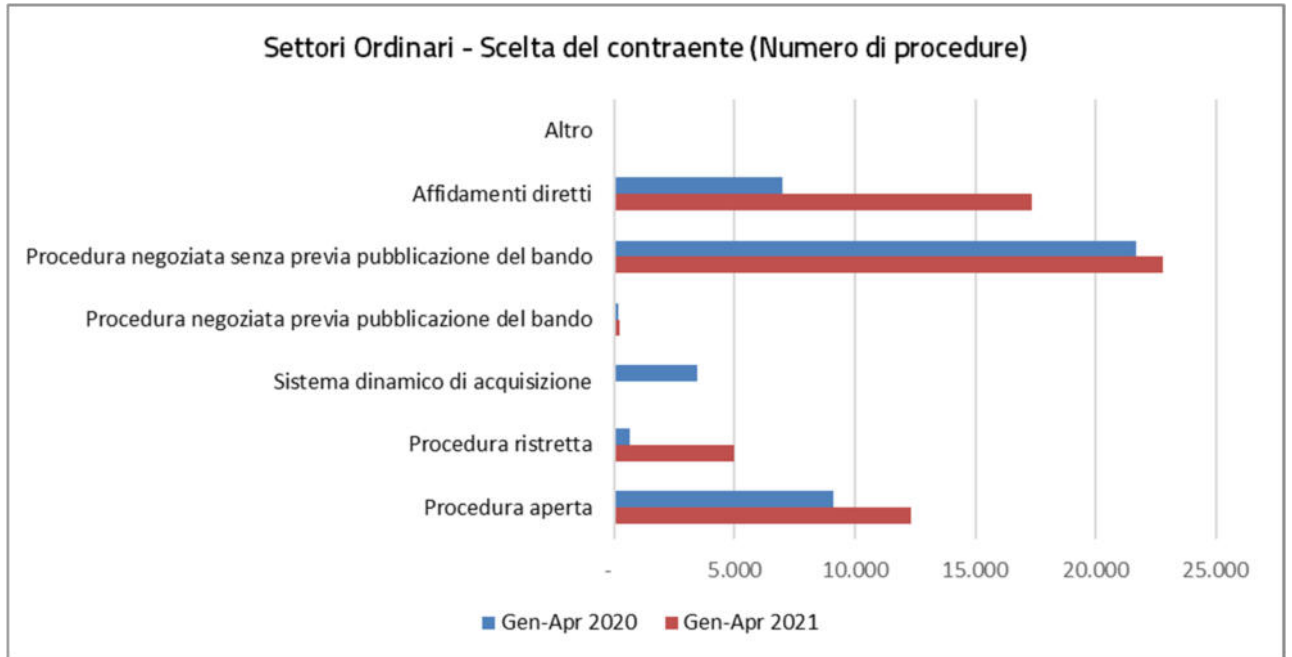
**Tabella 4.3** – Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di strumento di svolgimento delle procedure (Periodo: gennaio – aprile 2021)

Strumenti di Svolgimento delle Procedure	Nr. CIG	Importo	% CIG	% Importo
Accordo quadro	6.671	18.650.045.494	10,1%	26,9%
Asta elettronica Art.56	658	858.399.771	1,0%	1,2%
Catalogo elettronico Art.57: acquisto diretto	896	84.849.436	1,4%	0,1%
Catalogo elettronico Art.57: richiesta di offerta	2.061	962.217.259	3,1%	1,4%
Procedura svolta in modalità tradizionale o "cartacea"	16.407	6.034.198.887	24,9%	8,7%
Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione Art.58	36.951	36.935.660.122	56,1%	53,2%
Sistema dinamico di acquisizione	2.150	5.813.167.864	3,3%	8,4%
#Non classificato#	41	39.080.840	0,1%	0,1%
<b>Totale</b>	<b>65.835</b>	<b>69.377.619.673</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

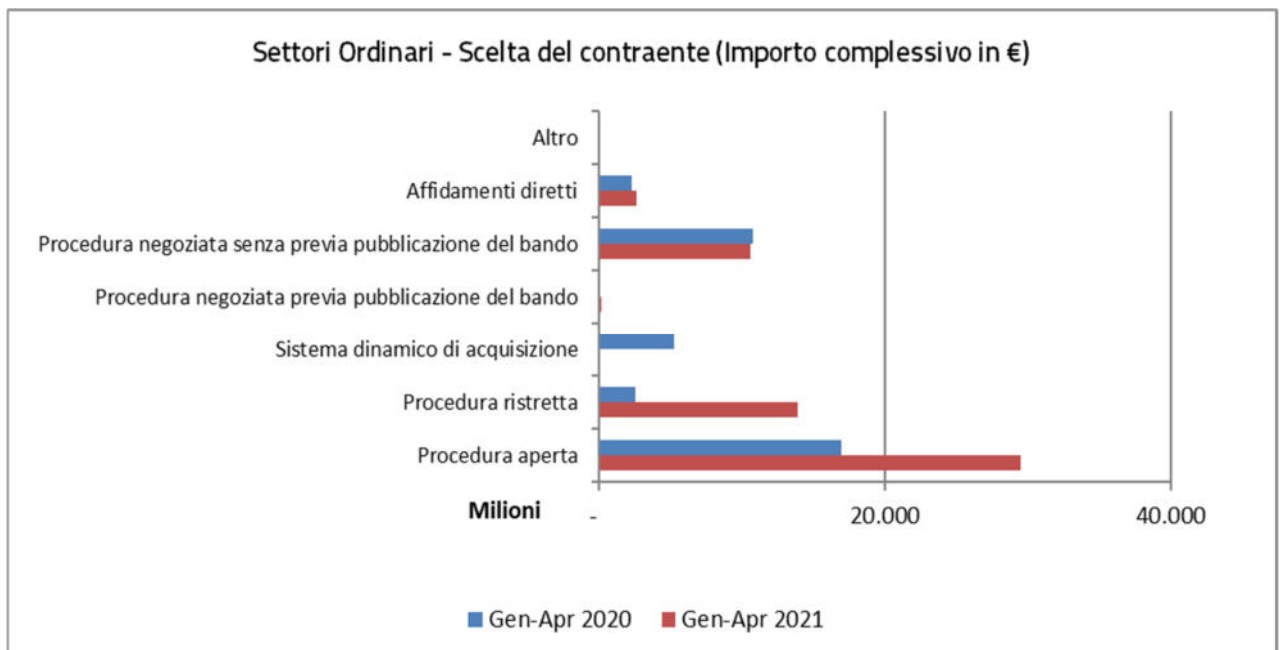
Fonte: ANAC



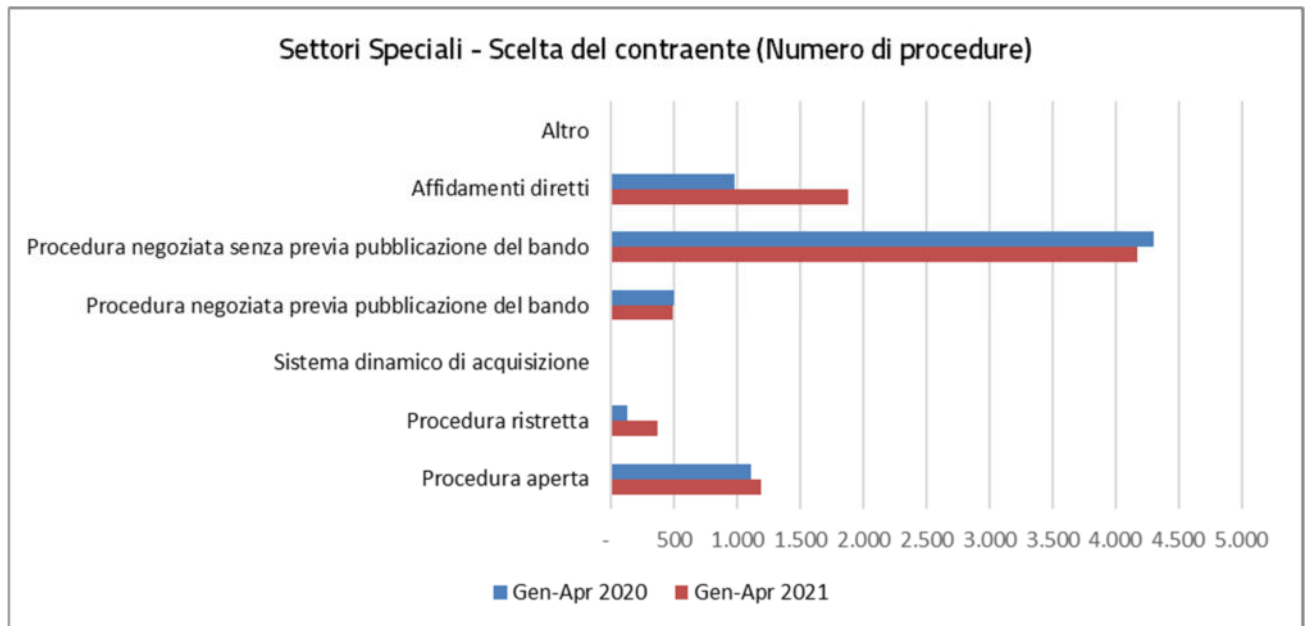
**Grafico 4.1A** – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per scelta del contraente, settori ordinari – Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021



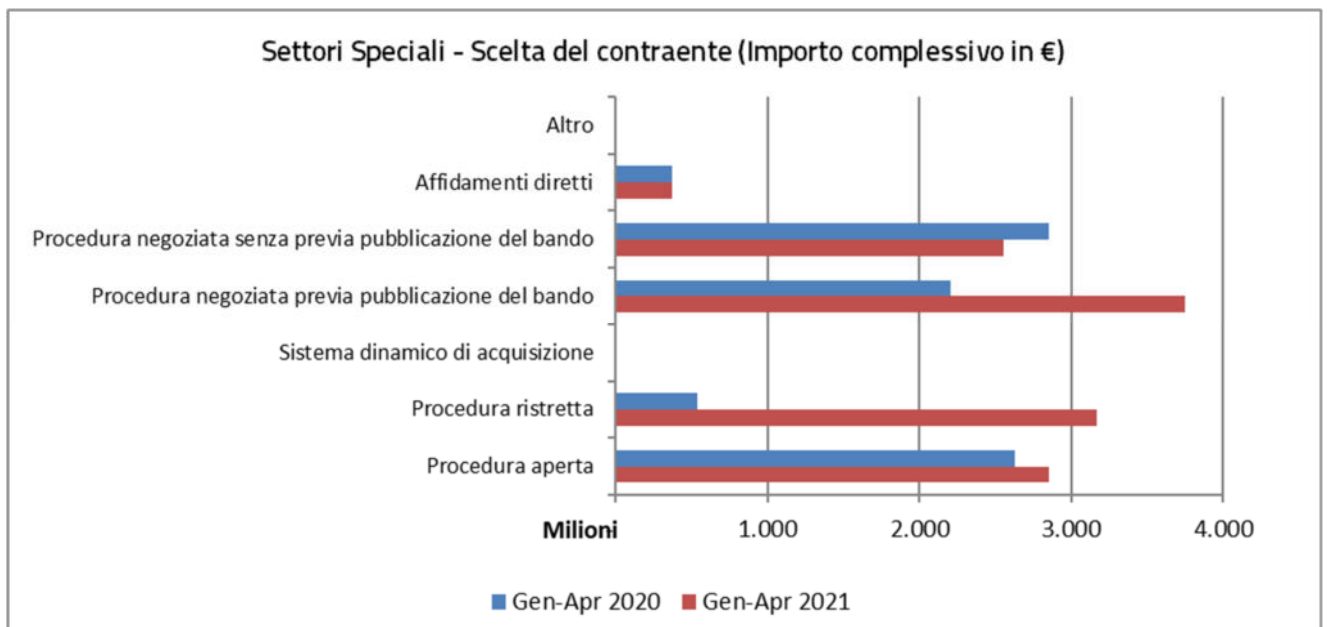
**Grafico 4.1B** – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per scelta del contraente, settori ordinari – Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021



**Grafico 4.1C** – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per scelta del contraente, settori speciali – Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021



**Grafico 4.1D** – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 suddivise per scelta del contraente, settori speciali – Gen - Apr 2020 / Gen - Apr 2021





## 5. FOCUS – Comuni con più di 15.000 abitanti

In questo paragrafo viene presentato un approfondimento sugli appalti esperiti dai 745 Comuni con una popolazione di oltre 15.000 abitanti, focus scelto per il dettaglio territoriale suscettibile di analisi e per via della significatività di tali enti, assai vicini ai cittadini e responsabili di una parte importante della spesa pubblica per appalti nel nostro Paese, soprattutto nei lavori e nei servizi. Come primo passo, vengono riportati in tabella 5.1 (e nei grafici 5.1 e 5.2) alcuni dati demografici e territoriali dei suddetti Comuni, utili anche per inquadrare il contesto regionale cui appartengono<sup>9</sup>.

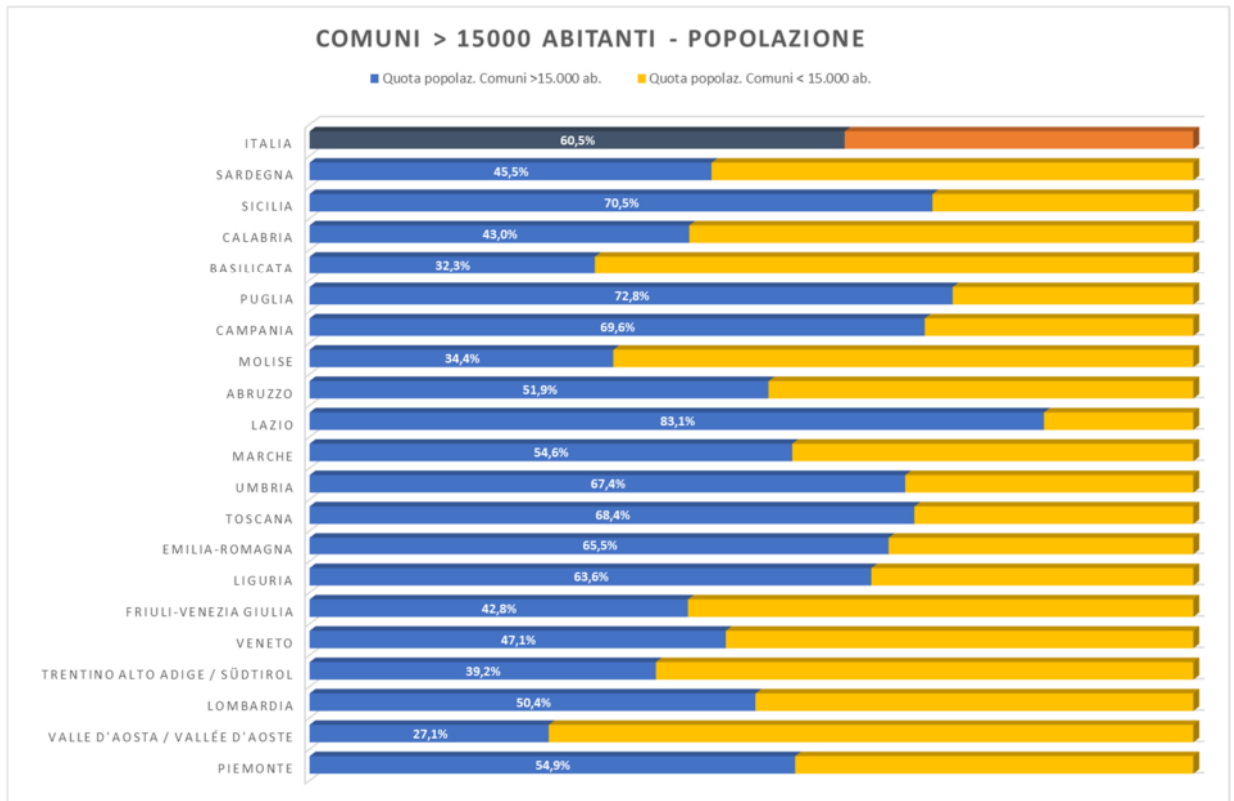
**Tabella 5.1** - Rappresentatività in termini di popolazione e superficie dei Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti per Regione.

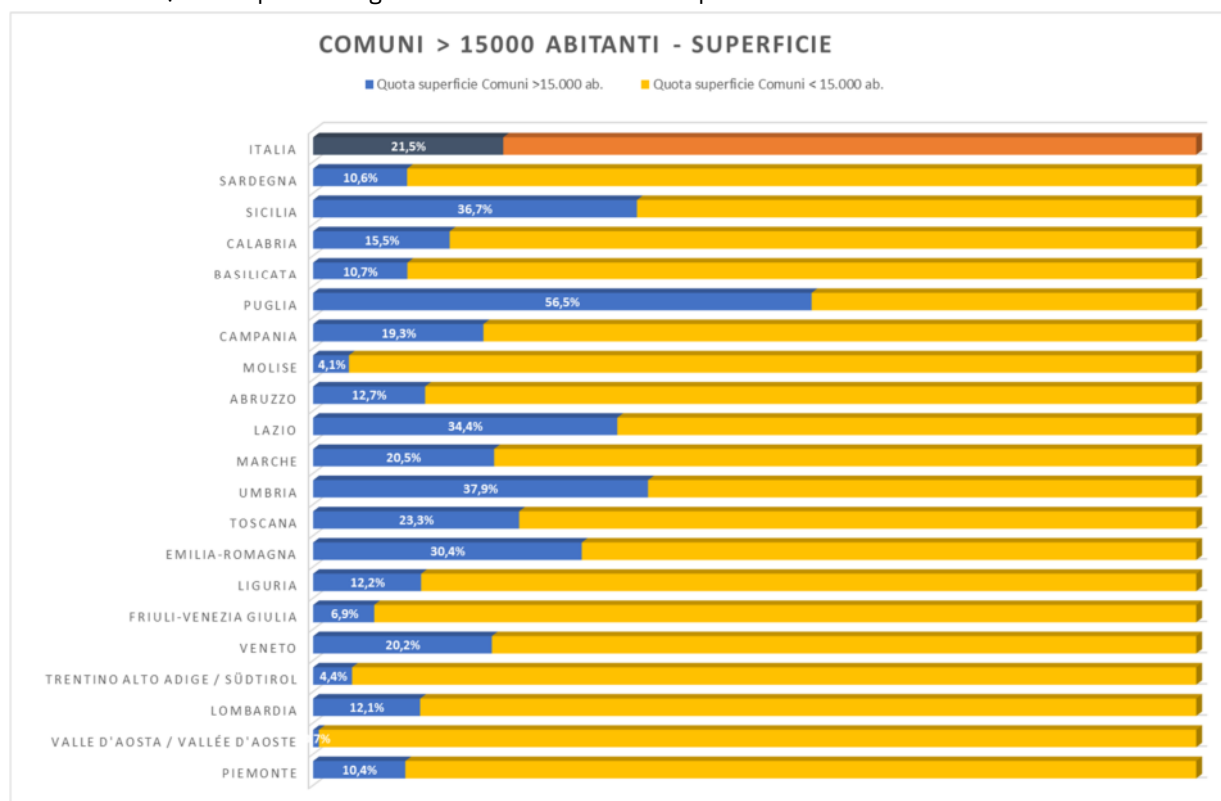
Regione	Numero Comuni con Pop. >15.000	Popolazione Comuni > 15.000	Superficie Comuni > 15.000 (Km2)	Popolazione Regione	Superficie Regione (Km2)	QUOTA Popolazione Comuni >15.000	QUOTA Superficie Comuni >15.000
Piemonte	48	2.378.147	2.651	4.328.565	25.387	54,9%	10,4%
Valled'Aosta/Vallée d'Aoste	1	34.008	21	125.653	3.261	27,1%	0,7%
Lombardia	113	5.049.852	2.892	10.010.833	23.863	50,4%	12,1%
TrentinoAltoAdige/Südtirol	10	420.831	600	1.074.034	13.605	39,2%	4,4%
Veneto	62	2.300.472	3.712	4.884.590	18.345	47,1%	20,2%
Friuli-VeneziaGiulia	11	518.154	548	1.210.414	7.932	42,8%	6,9%
Liguria	11	974.399	663	1.532.980	5.416	63,6%	12,2%
Emilia-Romagna	58	2.922.160	6.828	4.459.453	22.445	65,5%	30,4%
Toscana	55	2.533.059	5.363	3.701.343	22.987	68,4%	23,3%
Umbria	15	588.823	3.210	873.744	8.464	67,4%	37,9%
Marche	23	830.248	1.927	1.520.321	9.401	54,6%	20,5%
Lazio	54	4.797.500	5.936	5.773.076	17.232	83,1%	34,4%
Abruzzo	18	675.456	1.374	1.300.645	10.832	51,9%	12,7%
Molise	3	104.415	181	303.790	4.460	34,4%	4,1%
Campania	85	3.995.473	2.637	5.740.291	13.671	69,6%	19,3%
Puglia	71	2.892.829	11.031	3.975.528	19.541	72,8%	56,5%
Basilicata	5	180.325	1.075	558.587	10.073	32,3%	10,7%
Calabria	19	821.608	2.354	1.912.021	15.222	43,0%	15,5%
Sicilia	67	3.459.597	9.475	4.908.548	25.833	70,5%	36,7%
Sardegna	16	737.791	2.564	1.622.257	24.099	45,5%	10,6%
<b>Totale</b>	<b>745</b>	<b>36.215.147</b>	<b>65.042</b>	<b>59.816.673</b>	<b>302.068</b>	<b>60,5%</b>	<b>21,5%</b>

<sup>9</sup> Come per l'estensione del periodo di analisi e l'introduzione dei dati relativi alla distribuzione degli strumenti di svolgimento delle procedure, anche questo "Focus" è una novità di questa edizione del Rapporto quadrimestrale.



**Grafico 5.1 - Quota popolazione regionale residente nei Comuni con più di 15.000 abitanti**



**Grafico 5.2 - Quota superficie regionale riferita ai Comuni con più di 15.000 abitanti**


Come mostrano i grafici 5.1 e 5.2, i 745 Comuni, pur rappresentando il 21,5% della superficie nazionale, rappresentano ben il 60,5% della popolazione.

**Tabella 5.2 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, dei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2021)**

Regione	CIG Perf.	% CIG	Importo Complessivo (in €)	% Importo	Importo Medio
Piemonte	368	6,17%	176.550.164	2,52%	479.756
Valled'Aosta/Valléed'Aoste	3	0,05%	2.594.500	0,04%	864.833
Lombardia	807	13,53%	3.038.627.231	43,37%	3.765.337
TrentinoAltoAdige/Südtirol	162	2,72%	51.652.710	0,74%	318.844
Veneto	455	7,63%	584.984.563	8,35%	1.285.680
Friuli-VeneziaGiulia	187	3,13%	100.841.933	1,44%	539.262
Liguria	128	2,15%	259.448.030	3,70%	2.026.938
Emilia-Romagna	438	7,34%	293.841.012	4,19%	670.870
Toscana	392	6,57%	157.737.867	2,25%	402.393
Umbria	102	1,71%	53.612.705	0,77%	525.615
Marche	156	2,61%	47.565.907	0,68%	304.910
Lazio	636	10,66%	1.165.920.530	16,64%	1.833.208



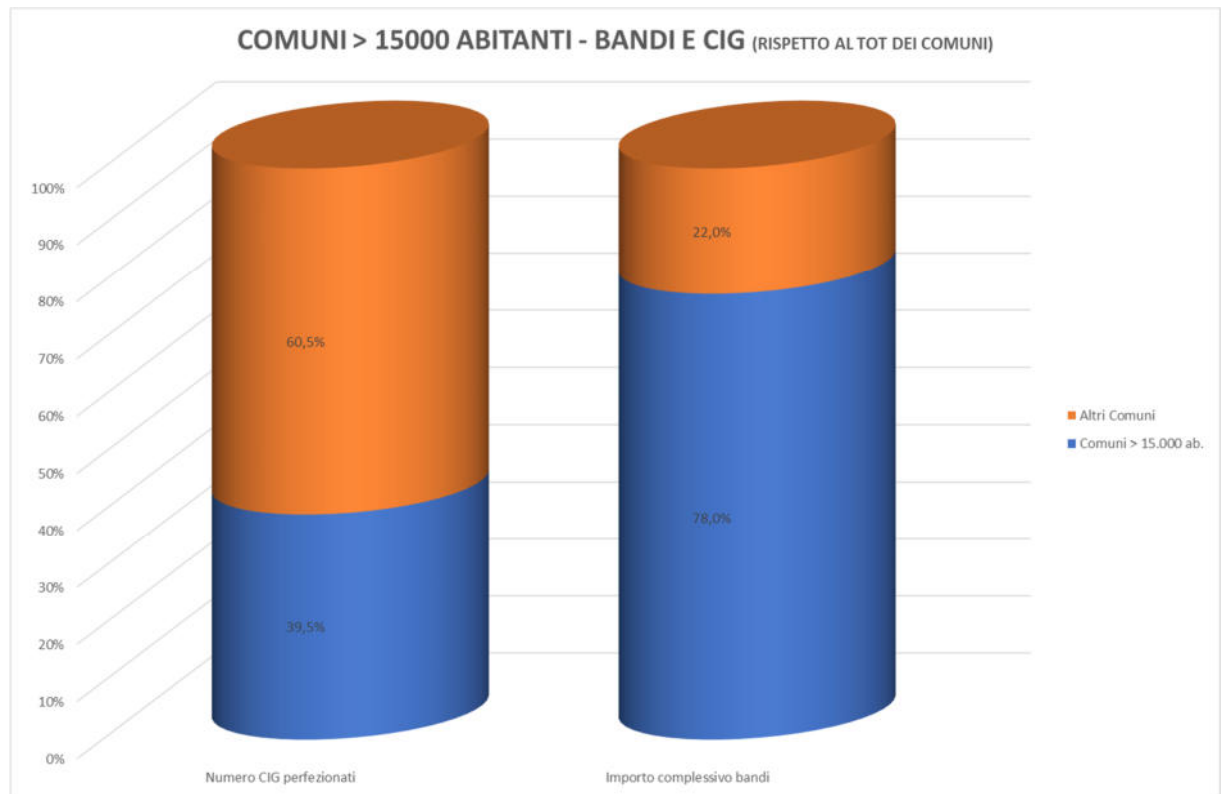
Abruzzo	143	2,40%	102.396.197	1,46%	716.057
Molise	8	0,13%	1.497.722	0,02%	187.215
Campania	454	7,61%	246.279.631	3,51%	542.466
Puglia	471	7,89%	278.681.854	3,98%	591.681
Basilicata	27	0,45%	11.536.926	0,16%	427.294
Calabria	148	2,48%	162.472.335	2,32%	1.097.786
Sicilia	672	11,26%	169.355.783	2,42%	252.018
Sardegna	209	3,50%	101.089.466	1,44%	483.682
<b>Totale</b>	<b>5.966</b>	<b>100,00%</b>	<b>7.006.687.064</b>	<b>100,00%</b>	<b>1.174.436</b>

Complessivamente, nel quadrimestre gennaio-aprile 2021, i 745 Comuni hanno espletato quasi 6.000 procedure di affidamento per un valore di circa 7 miliardi di euro. Dalla tabella si osserva immediatamente che, mentre il peso del numero degli appalti è distribuito in modo non particolarmente anomalo rispetto a quello della popolazione, in termini di importo ben il 43,4% del valore complessivo è rappresentato da appalti avviati dai Comuni della Lombardia (oltre 3 miliardi di euro), mentre il 16,6% (circa 1,17 miliardi) dai Comuni del Lazio. A tal riguardo occorre specificare che sulla quota rappresentata dai comuni lombardi un peso rilevante è costituito da un affidamento, da parte del Comune di Milano, del servizio di gestione rifiuti urbani con ridotto impatto ambientale, di valore pari a circa 2,4 miliardi di euro; sulla quota rappresentata dai comuni del Lazio, incidono in modo rilevante le gare espletate da Roma Capitale, complessivamente 1,04 miliardi di euro (di cui, in particolare, circa 710 milioni di euro si riferiscono all'affidamento del servizio di ristorazione scolastica ed oltre 160 milioni ad una gara espletata nell'ambito del settore stradale)<sup>10</sup>.

---

<sup>10</sup> Il peso rilevante che possono assumere singoli e rilevanti appalti pluriennali suggerisce in effetti che per tale tipo di analisi comparativa a livello territoriale su un sottoinsieme di stazione appaltanti (Comuni sopra 15.000 abitanti) è forse preferibile affidarsi più al numero degli appalti che agli importi e/o estendere il periodo di analisi in modo da compensare gli effetti di "picco" dovuto a tali contratti.

**Grafico 5.3** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, dei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2021)



Il raffronto di cui al grafico 5.3 è stato realizzato utilizzando i dati contenuti nella voce relativa ai Comuni contenuta nella tab. 1.F Comuni (15.102 numero di CIG e 8.984.399.120 euro).

Il grafico 5.3 mostra che rispetto al totale delle gare bandite da tutti i Comuni italiani, il numero di procedure avviate dai Comuni con una popolazione superiore ai 15.000 abitanti rappresenta il 39,5% a fronte del 78% in termini di importo.



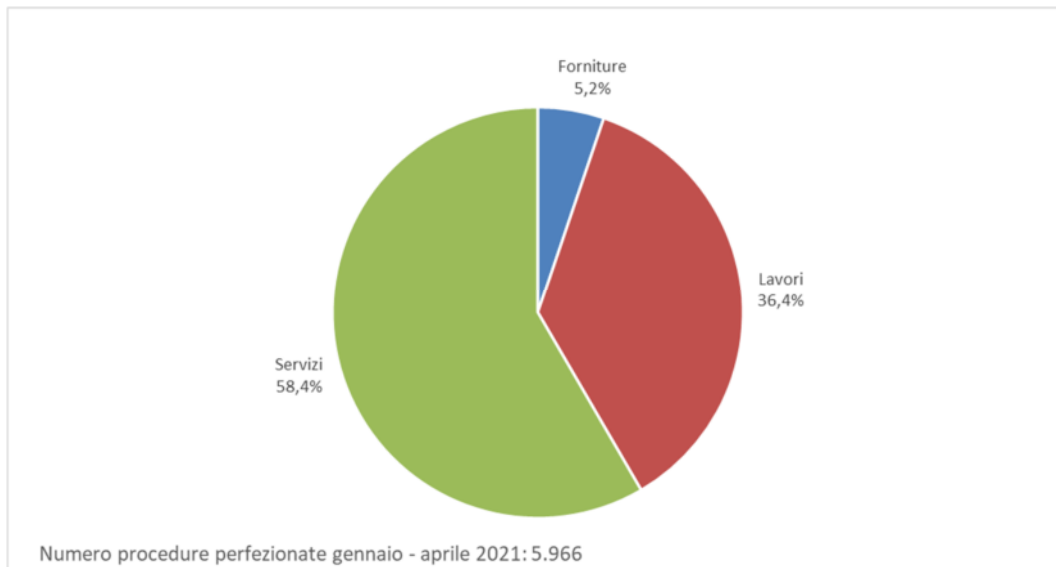
**Tabella 5.3** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, per Comuni con più di 15.000 abitanti  
(Periodo: gennaio-aprile 2021)

Tipologia di servizio	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Gen-Apr 2021	% CIG	Gen-Apr 2021 (valore in euro)	% Importo	(valore in euro)
Forniture	311	5,21%	58.330.126	0,83%	187.557
Lavori	2.171	36,39%	974.439.499	13,91%	448.844
Servizi	3.484	58,40%	5.973.917.439	85,26%	1.714.672
<b>Totale</b>	<b>5.966</b>	<b>100,00%</b>	<b>7.006.687.064</b>	<b>100,00%</b>	<b>1.174.436</b>

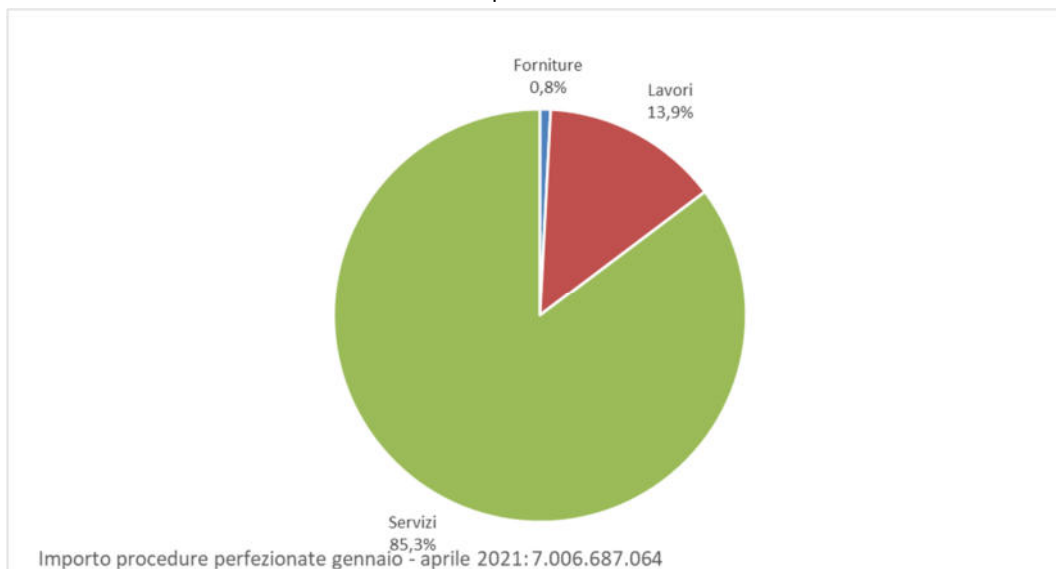
Dalla distribuzione delle procedure per tipologia di contratto, emerge che i 745 Comuni esaminati hanno espletato appalti soprattutto nel settore dei servizi (58,4%, sebbene su questo settore, come già evidenziato, pesino alcuni rilevanti appalti come quello espletato dal Comune di Milano per il servizio di gestione dei rifiuti, o quello del Comune di Roma, per il servizio di ristorazione scolastica, ed infatti in termini di importo il peso è di ben l'85,26%) e dei lavori (36,4%, 14% circa per importo); il settore delle forniture rappresenta, invece, solo il 5% circa delle procedure e lo 0,8% dell'importo.



**Grafico 5.4** - Distribuzione percentuale del numero complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto nei Comuni con più di 15.000 abitanti.



**Grafico 5.5** - Distribuzione percentuale dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto nei Comuni con più di 15.000 abitanti.





**Tabella 5.5** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2021)

Fascia di importo	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio (valore in euro)
	CIG Gen-Apr 2021	% CIG	Gen-Apr 2021 (valore in euro)	% Importo	
≥ € 40.000 < € 150.000	3.566	59,8%	283.530.159	4,0%	148.835
≥ € 150.000 < € 1.000.000	1.905	31,9%	707.888.941	10,1%	371.595
≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	383	6,4%	720.999.372	10,3%	2.121.515
≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	82	1,4%	812.540.204	11,6%	9.909.027
≥ € 25.000.000	30	0,5%	4.481.728.388	64,0%	149.390.946
<b>Totale</b>	<b>5.966</b>	<b>100,00%</b>	<b>7.006.687.064</b>	<b>100,00%</b>	<b>1.174.436</b>

**Tabella 5.6** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2021)

Modalità di scelta del contraente	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio (valore in euro)
	CIG Gen-Apr 2021	% CIG	Gen-Apr 2021 (valore in euro)	% Importo	
Procedura aperta	1.309	21,9%	5.880.288.631	83,9%	4.492.199
Procedura ristretta	75	1,3%	164.435.953	2,3%	2.192.479
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	31	0,5%	5.082.665	0,1%	163.957
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	2.265	38,0%	681.504.101	9,7%	300.885
Affidamento diretto	2.280	38,2%	274.417.697	3,9%	120.359
Altro	6	0,1%	958.017	0,0%	159.670
<b>Totale</b>	<b>5.966</b>	<b>100,00%</b>	<b>7.006.687.064</b>	<b>100,00%</b>	<b>1.174.436</b>

Si precisa che la gran parte degli appalti di classe d'importo superiore ai 25 Mln di euro è dovuta ad un rilevante appalto pari a circa 2,4 Mld di euro riguardante una procedura aperta del Comune di Milano relativo ad un affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani con ridotto impatto ambientale. Se in termini di procedure sono state principalmente utilizzate la procedura negoziata e l'affidamento diretto, in termini di importo, la

procedura aperta rappresenta l'83,9% del valore complessivamente affidato, essendo questa utilizzata per gli appalti di maggiore importo, come quella del Comune di Milano<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> Come già evidenziato, la presenza di tali appalti di rilevante entità in un determinato quadrimestre tende probabilmente a distorcere l'analisi comparativa in termini di importo in quanto le categorie utilizzate per la comparazione in cui ricadono tali contratti (che siano riferite a tipologia di contratto, modalità scelta contraente o fascia di importo) risulteranno presumibilmente sovradimensionate.