

Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36

Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12)

PILLOLE di APPALTI

ENTRATA IN VIGORE, REGIME TRANSITORIO E ABROGAZIONI


ENTRATA IN VIGORE ED EFFICACIA

FORMALE	SOSTANZIALE
Art. 229 Il Codice, con i relativi allegati, entrano in vigore il 1 APRILE 2023	Art. 229 Il Codice, ed i relativi allegati, ACQUISTANO EFFICACIA il 1 LUGLIO 2023
Le disposizioni di cui agli artt. 215-219 relativi al COLLEGIO CONSULTIVO TECNICO si applicano anche ai Collegi già costituiti ed operanti alla data del 1 APRILE 2023	

REGIME TRANSITORIO

Gli artt. 225, 226 e 229 delineano un articolato regime transitorio che, sostanzialmente, prevede un'applicazione del nuovo Codice in **3 FASI**:

1. Dal 1 Aprile al 30 Giugno	Si applica, in via transitoria, il D.lgs n. 50/2016
2. Dal 1 Luglio al 31 Dicembre	Abrogazione del D.lgs n. 50/2016 , ma A) Applicazione del D.lgs n. 36/2023 , fatta <u>eccezione</u> per (art. 225), (prevista dal 1 Gennaio 2024): a. Digitalizzazione b. Trasparenza c. Accesso agli atti d. Pubblicazione bandi e B) Applicazione in via ancora transitoria di alcune norme del D.lgs n. 50/2016 in sostituzione delle stesse norme del D.lgs n. 36/2023 rinviate al 1 Gennaio 2024
3. Dal 1 Gennaio 2024	Applicazione integrale del D.lgs n. 36/2023

<p>Dal 1 Luglio 2023</p> <p>L'art. 226 (Abrogazioni e disposizioni finali) contiene le norme di chiusura sulle abrogazioni e le ultrattività del D.lgs n. 50/2016 per i PROCEDIMENTI IN CORSO</p>	<p>Abrogazione D.lgs n. 50/2016 che, tuttavia, si continua ad applicare esclusivamente ai <u>“PROCEDIMENTI IN CORSO”</u>, ovvero indetti entro il 30.06.2023:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. le procedure e i contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano stati pubblicati prima del 1 luglio 2023, della data in cui il codice acquista efficacia; b. in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, le procedure e i contratti in relazione ai quali, al 1 luglio siano stati già inviati gli avvisi a presentare le offerte; c. per le opere di urbanizzazione a scomputo del contributo di costruzione, oggetto di convenzioni urbanistiche o atti assimilati comunque denominati, i procedimenti in cui le predette convenzioni o atti siano stati stipulati prima del 1 luglio 2023; d. per le procedure di accordo bonario di cui agli articoli 210 e 211, di transazione e di arbitrato, le procedure relative a controversie aventi a oggetto contratti pubblici, per i quali i bandi o gli avvisi siano stati pubblicati prima del 1 luglio, ovvero, in caso di mancanza di pubblicazione di bandi o avvisi, gli avvisi a presentare le offerte siano stati inviati prima della suddetta data. <p>Ai sensi dell'art. 225, comma 16: in luogo dei Regolamenti e delle Linee Guida dell'ANAC, adottati in attuazione del D.lgs n. 50/2016, laddove non diversamente previsto dal D.lgs n. 36/2023, si applicano le corrispondenti disposizioni di quest'ultimo e dei suoi allegati</p> <p style="text-align: center;">(Es. L.G. n. 3/2016 RUP  → Art. 15 e All. I.2)</p>
---	--

1 Luglio al 31 Dicembre

A.a) DIGITALIZZAZIONE

L'art. 225 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) introduce una ulteriore fase transitoria, da 1 Luglio al 31 Dicembre 2023, posticipando l'efficacia di alcune norme sulla DIGITALIZZAZIONE al 1 Gennaio 2024.

Dal 1 Luglio al 31 Dicembre si applicano gli articoli del D.lgs n. 50/2016:

- 27 (Pubblicità legale degli atti)
- 32 (Sistemi dinamici di acquisizione)
- 33 (Aste elettroniche)
- 34 (Cataloghi elettronici)

e le ulteriori disposizioni del Codice che si ricollegano all'operatività della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP).

La previsione dell'art. 225, comma 2, si pone in linea con gli obiettivi previsti nel PNRR che, in particolare prevede l'operatività del sistema di e-procurement entro la data del 31.12.2023 e dovrà comprendere digitalizzazione, completa delle procedure di acquisto fino all'esecuzione del contratto e assicurando l'interoperabilità con i sistemi gestionali delle P.A. e l'abilitazione digitale degli O.E.

A.b) e A.c) - TRASPARENZA E ACCESSO AGLI ATTI

Le **seguenti disposizioni del dlgs 50/2016** saranno applicate in via transitoria fino al 31.12.203 per lo svolgimento **di specifiche attività**, contenute nei seguenti articoli, per concludersi con l'entrata in vigore dei corrispondenti articoli del nuovo codice dal 1 gennaio 2024:

DISPOSIZIONI	SPECIFICHE ATTIVITA'
<ul style="list-style-type: none">• art. 21, comma 7- programma degli acquisti e programmazione dei lavori pubblici;• art. 29 – principi in materia di trasparenza;• art. 40 – obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione;• art. 41 comma 2-bis – misure di semplificazione delle procedure di gara svolte da centrali di committenza;• art. 44 – digitalizzazione delle procedure;• art. 52 – regole applicabili alle comunicazioni;• art. 53 – accesso agli atti e riservatezza;• art. 58 – procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione;• art. 74 – disponibilità elettronica dei documenti di gara;• art. 81 – documentazione di gara;• art. 85 – documento di gara unico europeo;• art. 105, comma 7 – subappalto (deposito del contratto di subappalto presso la SA da parte dell'affidatario);• art. 111, comma 2-bis – controllo tecnico, contabile e amministrativo (metodologie e strumentazioni elettroniche per collegamento a banca dati ANAC);• articolo 213, commi 8, 9 e 10 – autorità Nazionale Anticorruzione (Gestione da parte dell'ANAC della banca dati Nazionale dei Contratti Pubblici);• articolo 214, comma 6 – ministero delle infrastrutture e dei trasporti e struttura tecnica di missione (abilitazione da parte del MIT di commissari straordinari nel caso di inadempienza dei soggetti competenti).	<ol style="list-style-type: none">1. <u>redazione o acquisizione degli atti</u> relativi alle procedure di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione dei contratti;2. trasmissione dei dati e documenti relativi alle procedure di cui al precedente punto 1;3. accesso alla documentazione di gara (accesso agli atti);4. presentazione del documento di gara unico europeo (DGUE);5. presentazione delle offerte;6. apertura e la conservazione del fascicolo di gara;7. controllo tecnico, contabile e amministrativo dei contratti anche in fase di <u>esecuzione</u> e la gestione delle garanzie.

<p>Dal 1 Gennaio 2024 , in sostituzione delle precedenti norme del D.lgs n. 50/2016, entreranno in efficacia le seguenti corrispondenti norme</p>	<p>Applicazione completa del nuovo Codice D.lgs n. 36/2023 anche per le attività di cui al punto precedente:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Art. 19 – principi e diritti digitali; ● Art. 20 – principi in materia di trasparenza; ● Art. 21 – ciclo di vita digitale dei contratti pubblici; ● Art. 22 – ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (e-procurement); ● Art. 23 – banca dati nazionale dei contratti pubblici; ● Art. 24 – fascicolo virtuale dell'operatore economico; ● Art. 25 – piattaforme di approvvigionamento digitale; ● Art. 26 – regole tecniche; ● Art. 27 – pubblicità legale degli atti; ● Art. 28 – trasparenza dei contratti pubblici; ● Art. 29 – regole applicabili alle comunicazioni; ● Art. 30 – uso di procedure automatizzate nel ciclo di vita dei contratti pubblici; ● Art. 31 – anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti; ● Art. 35 – accesso agli atti e riservatezza; ● Art. 36 – norme procedurali e processuali in tema di accesso; ● Art. 37, comma 4 – programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi; ● Art. 81 – avvisi di preinformazione; ● Art. 83 – bandi e avvisi: contenuti e modalità di redazione; ● Art. 84 – pubblicazione a livello europeo; ● Art. 85 – pubblicazione a livello nazionale; ● Art. 99 – verifica del possesso dei requisiti; ● Art. 106, comma 3, ultimo periodo, – garanzie per la partecipazione alla procedura; ● Art. 115, comma 5 – controllo tecnico contabile e amministrativo; ● Art. 119, comma 5 – trasmissione del contratto di subappalto alla SA; Art. 224, comma 6 – disposizioni ulteriori. 		
<p>Dal 1 Luglio al 31 Dicembre 2023</p>	<p style="text-align: center;">A.d) PUBBLICAZIONE DEI BANDI DI GARA</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%; vertical-align: top;"> <ul style="list-style-type: none"> ● Applicazione in via ancora transitoria di alcune norme del D.lgs n. 50/2016, in luogo di quelle del nuovo codice rinviate al 1 Gennaio 2014, ovvero: <ul style="list-style-type: none"> ● art. 70 – avvisi di pre-informazione; ● art. 72 – redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi; ● art. 73 – pubblicazione a livello nazionale (compreso il decreto MIT, attuativo dell'art.73); ● art. 127, comma 2 – pubblicità e avviso periodico indicativo; ● art. 129, comma 4 – bandi di gara e avvisi relativi agli appalti aggiudicati. ● Pubblicazione dei bandi di gara fino al 31.12.2023, si applica il D.lgs n. 50/2016 sulla pubblicazione dei bandi: <ul style="list-style-type: none"> ● Gli avvisi e i bandi sono pubblicati sulla GURI ai fini della decorrenza degli effetti di legge; ● continuano le pubblicazioni sulla piattaforma del servizio contratti pubblici (SCP) del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti , di cui all'allegato "B" al dlgs 33/2013; ● si continua ad applicare il DM del MIT del 02.12.2016 recante "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara". ● le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla S.A. dall'aggiudicatario entro 60 giorni dall'aggiudicazione. <p>Per ogni tipo di ATTIVITA'</p> </td> <td style="width: 50%; vertical-align: top;"> <ul style="list-style-type: none"> ● Acquistano efficacia dal 1 gennaio 2024 i seguenti articoli del dlgs 36/2023: <ul style="list-style-type: none"> ● art. 27 – pubblicità legale degli atti; ● art. 81 – avvisi di pre-informazione; ● art. 83 – bandi e avvisi: contenuti e modalità di redazione; ● art. 84 – pubblicazione a livello europeo; ● art. 85 – pubblicazione a livello nazionale </td> </tr> </table>	<ul style="list-style-type: none"> ● Applicazione in via ancora transitoria di alcune norme del D.lgs n. 50/2016, in luogo di quelle del nuovo codice rinviate al 1 Gennaio 2014, ovvero: <ul style="list-style-type: none"> ● art. 70 – avvisi di pre-informazione; ● art. 72 – redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi; ● art. 73 – pubblicazione a livello nazionale (compreso il decreto MIT, attuativo dell'art.73); ● art. 127, comma 2 – pubblicità e avviso periodico indicativo; ● art. 129, comma 4 – bandi di gara e avvisi relativi agli appalti aggiudicati. ● Pubblicazione dei bandi di gara fino al 31.12.2023, si applica il D.lgs n. 50/2016 sulla pubblicazione dei bandi: <ul style="list-style-type: none"> ● Gli avvisi e i bandi sono pubblicati sulla GURI ai fini della decorrenza degli effetti di legge; ● continuano le pubblicazioni sulla piattaforma del servizio contratti pubblici (SCP) del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti , di cui all'allegato "B" al dlgs 33/2013; ● si continua ad applicare il DM del MIT del 02.12.2016 recante "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara". ● le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla S.A. dall'aggiudicatario entro 60 giorni dall'aggiudicazione. <p>Per ogni tipo di ATTIVITA'</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Acquistano efficacia dal 1 gennaio 2024 i seguenti articoli del dlgs 36/2023: <ul style="list-style-type: none"> ● art. 27 – pubblicità legale degli atti; ● art. 81 – avvisi di pre-informazione; ● art. 83 – bandi e avvisi: contenuti e modalità di redazione; ● art. 84 – pubblicazione a livello europeo; ● art. 85 – pubblicazione a livello nazionale
<ul style="list-style-type: none"> ● Applicazione in via ancora transitoria di alcune norme del D.lgs n. 50/2016, in luogo di quelle del nuovo codice rinviate al 1 Gennaio 2014, ovvero: <ul style="list-style-type: none"> ● art. 70 – avvisi di pre-informazione; ● art. 72 – redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi; ● art. 73 – pubblicazione a livello nazionale (compreso il decreto MIT, attuativo dell'art.73); ● art. 127, comma 2 – pubblicità e avviso periodico indicativo; ● art. 129, comma 4 – bandi di gara e avvisi relativi agli appalti aggiudicati. ● Pubblicazione dei bandi di gara fino al 31.12.2023, si applica il D.lgs n. 50/2016 sulla pubblicazione dei bandi: <ul style="list-style-type: none"> ● Gli avvisi e i bandi sono pubblicati sulla GURI ai fini della decorrenza degli effetti di legge; ● continuano le pubblicazioni sulla piattaforma del servizio contratti pubblici (SCP) del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti , di cui all'allegato "B" al dlgs 33/2013; ● si continua ad applicare il DM del MIT del 02.12.2016 recante "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara". ● le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla S.A. dall'aggiudicatario entro 60 giorni dall'aggiudicazione. <p>Per ogni tipo di ATTIVITA'</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Acquistano efficacia dal 1 gennaio 2024 i seguenti articoli del dlgs 36/2023: <ul style="list-style-type: none"> ● art. 27 – pubblicità legale degli atti; ● art. 81 – avvisi di pre-informazione; ● art. 83 – bandi e avvisi: contenuti e modalità di redazione; ● art. 84 – pubblicazione a livello europeo; ● art. 85 – pubblicazione a livello nazionale 		

<p>Dal 1 Luglio 2023</p> <p>LE ULTERIORI NORME TRANSITORIE previste dall'art. 225, tra le altre:</p>	<p>Di seguito le norme maggiormente utilizzate:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. E' inoltre previsto, in via generale che, nel caso in cui l'incarico di redazione del progetto di fattibilità tecnico economica sia stato formalizzato prima del 1° luglio 2023, la <u>stazione appaltante può procedere all'affidamento congiunto di progettazione ed esecuzione dei lavori sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica oppure sulla base di un progetto definitivo</u> redatto ai sensi dell'articolo 23 (del D.lgs n. 50/2016 2. SCHEMI GARANZIE TIPO (provvisoria e definitiva): nelle more dell'adozione del Decreto del MISE, si continua ad applicare il DM n. 31/2018
<p>Dal 1 Luglio 2023</p> <p>ULTERIORI DISPOSIZIONI (Art. 224)</p>	<p style="text-align: center;">ULTERIORI DISPOSIZIONI</p> <p>D.L. 76/2020, conv. Legge 120/2020 Sono apportate modifiche al DL 76/2020 (conv. L. 120/2020) per cui, tra l'altro, l'art. 8 è applicabile anche dopo il 30.06.2023 senza più un limite massimo di tempo. Ciò comporta che le <u>norme speciali di semplificazione/accelerazione</u> dallo stesso disciplinate saranno applicabili dal 1 luglio 2023 <u>insieme al D.lgs n. 36/2023</u>. Ciò comporta, tra l'altro, la possibilità per la P.A. di optare sempre – per ogni tipo di affidamento – per <u>l'esecuzione del contratto in via d'urgenza</u> ai sensi dell'art. 32, co. 8, nelle more della verifica dei requisiti e, in relazione alle procedure ordinarie di applicare le riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza. Nel provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti.</p> <p>RUP – COMMISSIONE DI GARA Viene previsto che il RUP possa far parte della Commissione di gara, modificando espressamente l'art. 107 del TUEL, allineando tale norma all'art. 51, co. 1 del codice.</p> <p>D.lgs n. 33/2013 Modifica il T.U Trasparenza per allinearlo alla novella del codice il quale prevede che <i>“le informazioni e i dati relativi alla programmazione di lavori, servizi e forniture, nonché alle procedure del ciclo di vita dei contratti pubblici (...) sono trasmessi tempestivamente alla (BDNCP) Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme digitali”</i>, assicurando l'interoperabilità tra la PA e la BDNCP.</p> <p>CODICE DELLA CRISI D'IMPRESA (D.lgs n. 14/2019) L'impresa in concordato può concorrere che in RTI e sempre che nessuna delle altre imprese aderenti al raggruppamento sia assoggettata ad una procedura concorsuale. La modifica si è resa necessaria per allineare la norma alla giurisprudenza della Corte di Giustizia UE sulla questione del ruolo della mandataria nei RTI a seguito della sentenza C-642/00.</p>

ABROGAZIONI

Dal 1 luglio 2023	<p>1. D.lgs n. 50/2016, salvo il predetto regime transitorio</p> <p>2. l regio decreto 3 maggio 1923, n. 1612;</p> <p>3. l'articolo 11, comma 5, lettere d) e f), della legge 23 dicembre 1992, n. 498;</p> <p>4. il decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 2006, n. 204;</p> <p>5. l'articolo 1, comma 32, della legge 6 novembre 2012, n. 190;</p> <p>6. il decreto del Ministro dello sviluppo economico 7 giugno 2017, n. 122 ;</p> <p>7. il decreto del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo 22 agosto 2017, n. 154;</p> <p>8. il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 28 settembre 2022, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 239 del 12 ottobre 2022.</p>
Dal 1 Gennaio 2024	<p>Fermo restando quanto previsto dall'articolo 225, è abrogato dal 1° gennaio 2024 il decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti 2 dicembre 2016 (Definizione indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara ex artt. 70,71 e 98 del D.lgs n. 50/2016)</p> <p>Ogni richiamo al D.lgs n. 50/2016 in disposizioni legislative, regolamentari o amministrative vigenti effettuato dopo il 1 aprile 2023 (alla data di entrata in vigore del codice), si intende riferito alle corrispondenti disposizioni del codice o, in mancanza, ai principi desumibili dal codice stesso.</p>

ENTRATA IN VIGORE: 1.04.2023

EFFICACIA: 01.07.2023 - REGIME TRANSITORIO. Gli artt. 225, 226 e 229 delineano un articolato regime transitorio che, sostanzialmente, prevede un'applicazione del nuovo Codice in **3 FASI**:

1. Dal 1 Aprile al 30 Giugno: Si applica, in via transitoria, il D.lgs n. 50/2016

2. Dal 1 Luglio al 31 Dicembre: Abrogazione del D.lgs n. 50/2016, ma

Applicazione del D.lgs n. 36/2023, fatta eccezione per (art. 225), (prevista dal 1 Gennaio 2024):

- a. Digitalizzazione
- b. Trasparenza
- c. Accesso agli atti
- d. Pubblicazione bandi

Applicazione in via ancora transitoria di alcune norme del D.lgs n. 50/2016 in sostituzione delle stesse norme del D.lgs n. 36/2023 rinviate al 1 Gennaio 2024

3. Dal 1 Gennaio 2024: applicazione integrale del D.lgs n. 36/202

Dal 1 Luglio 2023: introduzione di specifiche ulteriori disposizioni, alcune transitorie, altre a regime.

ABROGAZIONI

Dal 1 Luglio 2023: D.lgs n. 50/2016, salvo il predetto regime transitorio e altre norme specifiche

Dal 1 Gennaio 2024: decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti 2 dicembre 2016 (Definizione indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara ex artt. 70,71 e 98 del D.lgs n. 50/2016)

IMP: Ogni richiamo al D.lgs n. 50/2016 in disposizioni legislative, regolamentari o amministrative vigenti effettuato dopo il 1 aprile 2023 (alla data di entrata in vigore del codice), si intende riferito alle corrispondenti disposizioni del codice o, in mancanza, ai principi desumibili dal codice stesso

Alessandra Cresta