

# I Jolly in pillole

*Accesso civico generalizzato e  
cause ostative legalmente contemplate*

*Consiglio di Stato, sez. IV, 16 novembre 2023, n. 9849*



<https://www.youtube.com/anzanisimona>

a cura di Simona Anzani

# Keywords



- **Atto amministrativo**
- **Accesso civico**
- **Elementi distintivi rispetto all'accesso documentale**
- **Cause ostateive legalmente contemplate**

# Massima

L'accesso civico generalizzato si traduce nel diritto della persona a ricercare informazioni nonché a conoscere i dati e le decisioni delle amministrazioni, al fine di rendere possibile quel **controllo democratico** che l'istituto intendere perseguire.

**Non occorre verificare la legittimazione dell'accedente né è necessario che la richiesta di accesso sia supportata da idonea motivazione**, dal momento che **chiunque può visionare ed estrarre copia cartacea o informatica di atti ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione obbligatoria.**

**L'interesse conoscitivo del richiedente è elevato al rango di un diritto fondamentale**, non altrimenti limitabile se non in **ragione di contrastanti esigenze di riservatezza espressamente individuate dalla legge.**

L'amministrazione **può negare la divulgazione dei documenti richiesti ove tale misura limitativa risulti necessaria per evitare un pregiudizio concreto alla tutela degli interessi pubblici e privati legalmente contemplati.**

L'amministrazione vieta, invece, l'accesso civico generalizzato, nei casi di **segreto di Stato e negli altri casi di divieti di divulgazione previsti dalla legge**, ivi compresi i casi in cui l'accesso è subordinato dalla disciplina vigente al rispetto di specifiche condizioni, modalità o limiti, inclusi quelli di cui all'articolo 24, comma 1 della legge n. 241 del 1990.

L'accesso civico generalizzato, pur consentendo l'ostensione dei documenti richiesti a prescindere dalla dimostrazione di un interesse diretto, concreto e attuale, incontra un limite non superabile nelle cause ostantive enucleate dall'articolo 5-bis, d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

Viceversa, le norme sull'accesso esoprocedimentale esigono la **titolarità di una situazione giuridica legittimante**, ma sanciscono la **prevalenza dell'interesse conoscitivo difensivo nel conflitto con le contrastanti esigenze di riservatezza.**

Tizio presenta ricorso avverso il diniego della sua istanza di accesso civico generalizzato all'**Accordo di collaborazione** stipulato tra l'**Agenzia Industrie Difesa e la Direzione Centrale dell'Immigrazione e della Polizia delle Frontiere del Dipartimento della Pubblica Sicurezza del Ministero dell'Interno**.

A fondamento del rigetto, rilevava la circostanza che **il documento in oggetto non è atto ostensibile** poiché «rientra nella categoria dei documenti **sottratti all'accesso per motivi attinenti alla sicurezza, alla Difesa e alle Relazioni Internazionali** come recita l'art. 5 bis comma 1 lett. a), c), d) del citato D.lgs. 33/2013».

Il diniego era altresì sostenuto dal **Decreto del Ministero dell'Interno del 16/03/2022**, che, nell'elencare le categorie di **documenti sottratti all'accesso per i motivi di sicurezza, difesa e relazioni internazionali, annovera all'art. 2 comma 1 lett. d) «i documenti relativi agli accordi intergovernativi di cooperazione e le intese tecniche** stipulati per la realizzazione di programmi militari di sviluppo, di approvvigionamento e/o supporto comune o di programmi per la collaborazione internazionale di polizia, nonché quelli relativi ad intese tecnico-operative per la cooperazione internazionale di polizia inclusa la gestione delle frontiere e dell'immigrazione».

# Punti salienti della sentenza

- Il Consiglio di Stato sostiene che **l'accesso civico generalizzato si traduce** nel **diritto della persona a ricercare informazioni nonché a conoscere i dati e le decisioni delle amministrazioni, al fine di rendere possibile quel controllo democratico che l'istituto intendere perseguire.**
- **Chiunque può visionare ed estrarre copia cartacea o informatica di atti ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione obbligatoria, non occorre verificare la legittimazione dell'accedente** né è necessario che la richiesta di accesso sia supportata da idonea motivazione.
- «Per effetto dell'adesione dell'ordinamento al modello di conoscibilità generalizzata delle informazioni amministrative proprio dei cosiddetti **sistemi FOIA** (Freedom of information act), **l'interesse conoscitivo del richiedente è elevato al rango di un diritto fondamentale** (cosiddetto “**right to know**”), non altrimenti limitabile se non in ragione di **contrastanti esigenze di riservatezza espressamente individuate dalla legge**».



# Punti salienti della sentenza

- L' Amministrazione **può negare la divulgazione dei documenti richiesti ove tale misura limitativa risulti necessaria per evitare un pregiudizio concreto alla tutela degli interessi pubblici e privati legalmente contemplati**. L'accesso civico generalizzato incontra dunque un limite non superabile nelle **cause ostantive enunciate dall'articolo 5-bis, D.L. n. 33/2013**.
- L' Amministrazione **vieta, invece, l'accesso civico generalizzato, nei casi di segreto di Stato e negli altri casi di divieti di divulgazione previsti dalla legge**, ivi compresi i casi in cui l'accesso è subordinato dalla disciplina vigente al rispetto di specifiche condizioni, modalità o limiti, inclusi quelli di cui all'art. 24, c. 1 L. n. 241/1990.



# Conclusioni

**Conclusivamente l'appello va respinto in quanto infondato**



## Per scaricare la sentenza

[https://portali.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=cds&nr\\_g=202303863&nomeFile=202309849\\_11.html&subDir=Provvedimenti](https://portali.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=cds&nr_g=202303863&nomeFile=202309849_11.html&subDir=Provvedimenti)





“Grazie per l’attenzione

**Mi trovi anche su ...”**

<https://community.omniavis.it/>

<https://www.youtube.com/channel/UCkXXWPcvX97TrIb-1bORtLA>

<https://www.facebook.com/groups/rassegnagiuridica>

*Simona Anzani*