

Ricerca legale | 30 agosto 2026 | FERRARO BENEDETTO

mi sai dire l'ondata di prime stabilizzazioni precari della pa che durata ebbe normativamente (dal 2007 in poi)? non ci furono proroghe normative? per la seconda ho calcolato dal 2017 al 2023, proroghe incluse. puoi farmi dei grafici relativi o altro??

Il fenomeno del precariato nella Pubblica Amministrazione italiana ha portato il legislatore, a più riprese, a introdurre procedure speciali e derogatorie rispetto al principio del pubblico concorso (art. 97 Cost.), al fine di "stabilizzare" il personale assunto con contratti flessibili. Tali interventi normativi hanno avuto carattere transitorio e sono stati spesso sottoposti a proroghe successive. Di seguito si ricostruiscono le due principali "ondate" normative, con focus sulla durata e sulle proroghe.

1. La Prima Ondata di Stabilizzazioni (Avviata nel 2007)

Il percorso legislativo di stabilizzazione del personale precario è stato avviato con la legge finanziaria per il 2007 *[Delibera n. 25/2016/SEZAUT/FRG][Sentenza n. 250 del 22/12/2021]*. Le prime misure erano finalizzate a sanare situazioni di precariato cronicizzatesi nel tempo, permettendo l'assunzione a tempo indeterminato di personale non dirigenziale che fosse stato reclutato con procedure concorsuali e avesse maturato una certa anzianità di servizio *[Sentenza n. 250 del 22/12/2021][Tribunale di Santa Maria Capua Vetere, Sentenza n.1389 del 30 maggio 2024]*.

Quadro Normativo Principale e Proroghe:

- **Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Finanziaria 2007):** Introdusse le prime procedure di stabilizzazione attraverso gli articoli 1, commi 519 e 528 *[Tribunale Ordinario Roma, sez. LV, sentenza n. 605/2019][Sentenza n. 250 del 22/12/2021][Tribunale di Santa Maria Capua Vetere, Sentenza n.1389 del 30 maggio 2024]*. Il termine per procedere alla stabilizzazione in relazione alle cessazioni verificatesi nel 2007 fu inizialmente prorogato "di anno in anno fino al 31 dicembre 2010" *[Tribunale Ordinario Roma, sez. LV, sentenza n. 605/2019]*.
- **Legge 24 dicembre 2007, n. 244 (Finanziaria 2008):** All'art. 3, comma 90, prevede ulteriori disposizioni per la stabilizzazione *[Tribunale Ordinario Roma, sez. LV, sentenza n. 605/2019][Sentenza n. 250 del 22/12/2021]*.

- **Decreto-legge 30 dicembre 2008, n. 207:** Dispose una proroga specifica, portando al 30 giugno 2009 il termine per effettuare le stabilizzazioni previste dal DPCM del 21 febbraio 2007 [DECRETO-LEGGE 30 dicembre 2008, n. 207].
- **Successivi interventi:** Il legislatore è intervenuto successivamente con la legge di stabilità per il 2013 (l. n. 228/2012) e con il decreto-legge n. 101 del 2013 (convertito in l. n. 125/2013), che ha previsto ulteriori procedure speciali di reclutamento per il personale precario, prorogate al 31 dicembre 2016 e poi al 31 dicembre 2018 [Delibera n. 25/2016/SEZAUT/FRG][Sentenza n. 250 del 22/12/2021][Decreto legge 31 agosto 2013 n.101 con Legge 125 2013].

Schema Riepilogativo della Prima Fase

2. La Seconda Ondata di Stabilizzazioni (D.Lgs. n. 75 del 2017, art. 20)

Un quadro organico e una nuova, più ampia possibilità di stabilizzazione sono stati introdotti dall'**articolo 20 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75**, rubricato "Superamento del precariato nelle pubbliche amministrazioni" [DECRETO LEGISLATIVO 25 maggio 2017, n. 75][Sentenza n. 6403/2022][Sentenza della Corte (Settima Sezione) del 3 giugno 2021 (ECLI:EU:C:2021:438)]. Questa disposizione, di carattere emergenziale e transitorio, consentiva alle amministrazioni di valorizzare la professionalità acquisita dal personale precario attraverso due percorsi: un'assunzione diretta a tempo indeterminato (comma 1) e l'indizione di procedure concorsuali riservate (comma 2) [Delibera n. 111/2018/PAR][DECRETO LEGISLATIVO 25 maggio 2017, n. 75].

Durata Originaria e Proroghe Successive:

La norma ha subito un significativo processo di proroga nel corso degli anni, ampliandone notevolmente la finestra temporale di applicazione.

1. **Testo Originario (2017):** L'articolo 20, nella sua formulazione iniziale, circoscriveva espressamente le procedure speciali di reclutamento **al solo triennio 2018-2020** [Delibera n. 111/2018/PAR][Delibera n. 35/2023/QMIG][Sentenza n. 6403/2022][Sentenza della Corte (Settima Sezione) del 3 giugno 2021 (ECLI:EU:C:2021:438)].[Sentenza n. 5013/2022].
2. **Prima Proroga (2020):** Con il decreto-legge n. 162 del 2019, convertito dalla legge n. 8 del 2020, il termine per l'esercizio della facoltà assunzionale è stato esteso **al 31 dicembre 2021**. Contestualmente è stato prorogato al 31 dicembre 2020 il riferimento temporale per il requisito di anzianità di servizio di cui alla lettera c) del comma 1 [Delibera n. 35/2023/QMIG].

3. **Seconda Proroga (2021):** Il decreto-legge 31 dicembre 2020, n. 183 (c.d. Milleproroghe), convertito con la legge n. 21 del 2021, ha ulteriormente prorogato **al 31 dicembre 2021** il termine per la maturazione del requisito di anzianità utile alla stabilizzazione *[Delibera n. 35/2023/QMIG]*.
4. **Proroga Finale (2022):** La legge n. 15 del 25 febbraio 2022, di conversione del d.l. 228/2021 (altro decreto Milleproroghe), ha disposto la **proroga al 31 dicembre 2023** del termine per l'attuazione della stabilizzazione *[Delibera n. 35/2023/QMIG]*. Una versione consolidata della norma riporta infatti la dicitura "possono, fino al 31 dicembre 2023" *[DECRETO LEGISLATIVO 25 maggio 2017, n. 75]*.

Schema Riepilogativo della Seconda Fase (Art. 20 D.Lgs. 75/2017)

3. Quadro Sinottico Complessivo delle Fasi Principali

Fasi	Normativa di Riferimento Principale	Finestra Temporale Iniziale	Proroghe Principali	Termine Ultimo

Prima Ondata (Procedimenti speciali)	L. 296/2006 (commi 519, 528); L. 244/2007 (art.3, c.90); L. 228/2012; D.L. 101/2013 [Delibera n. 25/2016/SEZA-UT/FRG][Tribunale Ordinario Roma, sez. LV, sentenza n. 605/2019]-[Sentenza n. 250 del 22/12/2021].	Variabili (es. per cessazioni 2007)	Annuali fino al 2010 [Tribunale Ordinario Roma, sez. LV, sentenza n. 605/2019]; D.L. 207/2008 (al 30/06/2009) [DECRETO-LEGGE 30 dicembre 2008, n. 207]; estensioni al 2016 e 2018 [Delibera n. 25/2016/SEZA-UT/FRG][Decreto legge 31 agosto 2013 n.101 con Legge 125 2013].	31 dicembre 2018 [Delibera n. 25/2016/SEZA-UT/FRG].
Seconda Ondata (Art. 20 D.Lgs. 75/2017)	D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, art. 20 [DECRETO LEGISLATIVO 25 maggio 2017, n. 75][Sentenza n. 6403/2022].	Triennio 2018-2020 [Delibera n. 111/2018/PAR]-[Delibera n. 35/2023/QMIG]-[Sentenza della Corte (Settima Sezione) del 3 giugno 2021 (ECLI:EU:C:2021:438).]-[Sentenza n. 5013/2022].	Proroghe al 2021 (D.L. 162/2019) e al 2023 (L. 15/2022) [Delibera n. 35/2023/QMIG]-.	31 dicembre 2023 [DECRETO LEGISLATIVO 25 maggio 2017, n. 75][Delibera n. 35/2023/QMIG]-.

Conclusioni

Le due "ondate" normative per la stabilizzazione del precariato nella PA hanno dunque avuto una durata significativa, caratterizzata da un approccio inizialmente circoscritto nel tempo (trienni o termini specifici) seguito da ripetuti interventi prorogatori. La prima fase, avviata nel 2007, si è articolata in diverse leggi finanziarie e leggi di stabilità, con proroghe che hanno protratto l'efficacia di alcuni istituti fino al 2018. La seconda fase, incentrata sull'art. 20 del D.Lgs. 75/2017, è nata con una finestra triennale (2018-2020) ma è stata estesa mediante successive proroghe legislative, giungendo a coprire un arco temporale di sei anni, fino al **31 dicembre 2023**. Entrambe le fasi confermano la natura eccezionale e transitoria delle norme di stabilizzazione, giustificate dalla necessità di contrastare il fenomeno del precariato, ma soggette a continui riallineamenti dei termini per rispondere a esigenze contingenti *[Delibera n. 35/2023/QMIG][Sentenza n. 250 del 22/12/2021]*.