



# Approfondimento operativo



**Cibo in  
spiaggia?**  
Aspetti giuridici

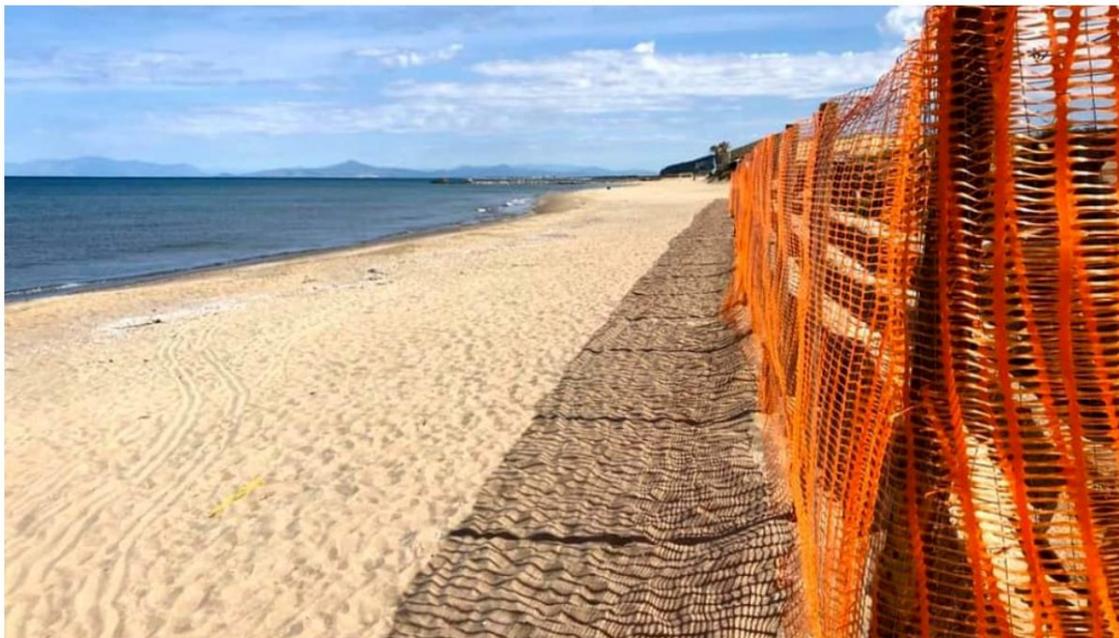


<https://www.youtube.com/simonechiarelli>

# La polemica

# Divieto di bottigliette d'acqua e panini in spiaggia, polemiche: "Intollerabile. Chi gestisce un lido non è proprietario di nulla"

"Perché la spiaggia è di tutti. Stiamo inviando lettere di diffida", denuncia il sindaco di Bacoli



07 giugno 2022

# Sant'Antioco, in Sardegna arriva il divieto assoluto di picnic in spiaggia

L'ordinanza del sindaco del paese sardo, Ignazio Locci, punta a preservare le spiagge incontaminate e a offrire un'esperienza di balneazione sicura a tutti i visitatori. Per i trasgressori, multe da 25 a 500 euro

05 luglio 2023 | 13:35

**N**ella pittoresca parte sud-occidentale della Sardegna, le regole sulle spiagge di Sant'Antioco diventano ancora più severe. Il sindaco Ignazio Locci, infatti, ha firmato un'ordinanza straordinaria che impone divieti stringenti per preservare l'ambiente e garantire la sicurezza dei bagnanti. Il provvedimento, pubblicato oggi sul sito del comune, elenca una serie di restrizioni che vanno al di là dei divieti comuni. Oltre alla proibizione di fumare, prelevare sabbia o conchiglie, transitare con veicoli e campeggiare, sono stati introdotti divieti specifici per impedire la consumazione di pasti in spiaggia. Fare picnic o consumare pasti di qualsiasi natura è ora rigorosamente vietato.

# Cibo da casa vietato in spiaggia: in alcuni lidi torna il "divieto della parmigiana"

*Gli esercenti si difendono: «No a pic-nic e tavolate anche in nome del decoro»*

Lunedì 14 Agosto 2023

ENOGASTRONOMIA ITALIA

# Puglia, no alla parmigiana in spiaggia. Il curioso divieto degli stabilimenti



Quotidiano dei contribuenti 18 Agosto 2023

# Rapporto concessorio

## Articolo 822 Codice Civile - Demanio pubblico

Appartengono allo Stato e fanno parte del demanio pubblico **il lido del mare, la spiaggia, le rade e i porti**; i fiumi, i torrenti, i laghi e le altre acque definite pubbliche dalle leggi in materia; le opere destinate alla difesa nazionale.

Fanno parimenti parte del demanio pubblico, se appartengono allo Stato, le strade, le autostrade e le strade ferrate; gli aerodromi; gli acquedotti; gli immobili riconosciuti di interesse storico, archeologico e artistico a norma delle leggi in materia; le raccolte dei musei, delle pinacoteche, degli archivi, delle biblioteche; e infine gli altri beni che sono dalla legge assoggettati al regime proprio del demanio pubblico

# L'ordinanza balneare (COMUNE)

In forza delle disposizioni vigenti (v. in particolare il D. Lgs. n°112/'98 e il D. Lgs. n° 96/'99) al **Comune** competono anche tutte le funzioni strumentali al rilascio delle **concessioni demaniali**, tra cui la potestà di regolamentare le attività che si esercitano nelle zone di sua competenza con particolare riferimento alla stagione estiva. Pertanto spetta oggi al Dirigente del competente ufficio comunale l'emanazione annuale della consueta "ordinanza balneare", provvedimento che precedentemente veniva assunto dal Comandante della Capitaneria di Porto.

Sono solitamente disciplinati nella ordinanza comunale: il periodo di inizio e fine della stagione balneare, l'orario di esercizio degli stabilimenti balneari e le modalità gestionali delle aree in concessione, l'uso delle spiagge, le attività commerciali consentite sul demanio.

# L'ordinanza balneare (CAPITANERIA)

Continuano ad essere disciplinate con ordinanza del Comandante della Capitaneria di Porto la predisposizione dei sistemi di sicurezza sia da parte dei concessionari che da parte dello stesso Comune per le spiagge libere, quali ad es.: tipo di imbarcazioni di salvataggio, attrezzature per il primo soccorso, assistenti bagnanti, segnalazione degli accessi alle spiagge, segnalazione del limite acque sicure e delle acque interdette alla navigazione, corridoi di lancio, disciplina degli sport acquatici e della pesca, ed in genere tutte quelle attività che possono ricondursi all'aspetto della sicurezza.

Circolare n° 120 del 24.5.2001 del citato Ministero delle Infrastrutture e Trasporti (D.P.R. 26.3.2001 n° 177 come modificato dal D.P.R. 2.7.2004 n° 184)

# Ordinanza balneare 2023 della Regione Puglia

**"è vietato accendere fuochi o fare uso di fornelli ed allestire pic-nic con tavolini e sedie in aree non allo scopo riservate"**

**"è sempre consentito, sulle spiagge e sulle aree demaniali, introdurre alimenti specifici e/o dispositivi medici di emergenza negli opportuni contenitori (es. borse termiche) nonché consumare alimenti/bevande, anche se non acquistati in loco".**

# Riforma delle concessioni

# 31 dicembre 2023

**l'art. 1, commi 682 e 683 della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018 ha esteso la proroga delle concessioni demaniali marittime sino al prossimo 31 dicembre 2033, prolungamento confermato anche dall'art 182, co. 2 della legge di conversione del Decreto c.d. "Rilancio" (l. 77 del 17 luglio 2020).**

# Ordinanza comunale



# Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sud Sardegna

## ORDINANZA SINDACALE N° 5 DEL 03/07/2023

**Oggetto: NORME UTILIZZO SPIAGGE**

### IL SINDACO

- Viste le Ordinanze Sindacali n. 6 del 05.03.2019 e n. 20 del 22.06.2020, aventi per oggetto "NORME UTILIZZO SPIAGGE";
- Ritenuto opportuno, al fine di garantire la serena fruizione delle spiagge, adeguare ed integrare l'ordinanza sopra richiamata;
- Visto il D.Lgs. n.267/2000;
- Vista la legge 689/81

ORDINA

Nelle spiagge e lungo il litorale, È VIETATO:

1. Fumare;
2. Asportare qualsiasi elemento costituente il tessuto naturale dell'arenile (quale, ad esempio, sabbia, ghiaia, ciottoli etc.);
3. Transitare e/o sostare con automezzi, motocicli, ciclomotori e veicoli di ogni genere; ad eccezione dei mezzi destinati alla pulizia delle spiagge, al soccorso e altri mezzi specificamente autorizzati;
4. Campeggiare con roulettes, campers, tende da campeggio o altre attrezzature simili;
5. Montare tende, assembramenti di ombrelloni, teli e strutture similari;
6. Occupare con ombrelloni, sedie a sdraio, sedie, sgabelli etc., nonché natanti, la fascia di metri 5 dalla battigia, che è destinata esclusivamente al libero transito. Tale disposizione non si applica ai mezzi di soccorso. La distanza di cui sopra è riferita al livello medio marino estivo e non alla linea di bassa marea;
7. Lasciare, oltre il tramonto del sole, sulle spiagge libere, ombrelloni, sedie a sdraio, tende;
8. Prelevare, depositare o utilizzare per qualsiasi motivo, (compreso per legare gli ombrelloni), pietre, mattoni o materiali simili;
9. Fare picnic o consumare pasti di qualsiasi natura;
10. L'abbandono, l'interramento e la discarica, sia a terra che a mare, di ogni tipo di rifiuto e/o altri materiali;
11. Conferire rifiuti in contenitori diversi da quelli stabiliti per ogni singolo tipo di rifiuto;
12. Utilizzare sacchetti o contenitori monouso non compostabili;
13. Gettare gomme da masticare;



14. Durante la stagione balneare estiva, transitare o trattenersi con qualsiasi tipo di animale, anche se munito di museruola o guinzaglio dalle ore 08,00 alle ore 20,00. Sono esclusi dal divieto le unità cinofile da salvataggio munite di tessera di riconoscimento ed i cani guida per i non vedenti;
15. Praticare qualsiasi gioco ed attività sportiva (ad es. calcio o calcetto, tennis da spiaggia, pallavolo, bocce, ecc...);
16. Utilizzare riproduttori sonori a volume tale da arrecare disturbo alla quiete;
17. Lasciare natanti in sosta, qualora ciò comporti intralcio allo svolgimento delle attività balneari, ad eccezione di quelli destinati alle operazioni di assistenza e salvataggio;
18. Accendere fuochi;
19. Utilizzare sapone e shampoo;
20. Introdurre ed usare bombole di gas o altre sostanze infiammabili;
21. Effettuare riparazioni su apparati motore o lavori di manutenzione alle imbarcazioni e a natanti in genere in violazione alle norme ambientali, sia sull'arenile, sia in mare;
22. Effettuare pubblicità, sia sulle spiagge che nello specchio acqueo, mediante distribuzione di manifestini e lancio degli stessi;
23. Pescare da terra con qualsiasi attrezzo (lenze, canne, coppo, rezzaglio, ecc...) nelle zone destinate alla balneazione, dall'alba al tramonto;

I trasgressori saranno puniti con una sanzione da €. 25,00 a €. 500,00, ai sensi dell'art. 7 bis del D. Lgs. 267/2000.

Le Ordinanze n. 6 del 05.03.2019 e n. 20 del 22.06.2020 sono abrogate e sostituite dalla presente.

Il Comando di Polizia Municipale, i Carabinieri e tutte le Forze dell'Ordine sono incaricate dell'esecuzione della presente ordinanza.

Contro la presente ordinanza sono ammissibili:

- ricorso al Prefetto entro 30 gg, ovvero
- ricorso al TAR della Sardegna entro 60 gg, ovvero
- ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 gg tutti decorrenti dalla data di notificazione o della piena conoscenza del presente provvedimento.



**in questa zona  
È VIETATO  
BERE E/O  
MANGIARE**



# Costituzione e libertà

## **Costituzione - Articolo 13**

La libertà personale è inviolabile.

Non è ammessa forma alcuna di detenzione, di ispezione o perquisizione personale, né qualsiasi altra restrizione della libertà personale, se non per atto motivato dell'autorità giudiziaria e nei soli casi e modi previsti dalla legge .

In casi eccezionali di necessità ed urgenza, indicati tassativamente dalla legge l'autorità di pubblica sicurezza può adottare provvedimenti provvisori, che devono essere comunicati entro quarantotto ore all'autorità giudiziaria e, se questa non li convalida nelle successive quarantotto ore, si intendono revocati e restano privi di ogni effetto.

....

## Costituzione - Articolo 14

Il domicilio è inviolabile.

Non vi si possono eseguire ispezioni o perquisizioni o sequestri, se non nei casi e modi stabiliti dalla legge secondo le garanzie prescritte per la tutela della libertà personale.

Gli accertamenti e le ispezioni per motivi di sanità e di incolumità pubblica o a fini economici e fiscali sono regolati da leggi speciali.

....

## Costituzione - Articolo 16

Ogni cittadino può circolare e soggiornare liberamente in qualsiasi parte del territorio nazionale, salvo le limitazioni che la legge stabilisce in via generale per motivi di sanità o di sicurezza. Nessuna restrizione può essere determinata da ragioni politiche.

Ogni cittadino è libero di uscire dal territorio della Repubblica e di rientrarvi, salvo gli obblighi di legge

....

## **Costituzione - Articolo 23**

Nessuna prestazione personale o patrimoniale può essere imposta se non in base alla legge.

....

**Illeciti**

## **ART. 47 – CODICE DELLA NAVIGAZIONE (R.D. 30 marzo 1942 , n. 327)**

### **Decadenza dalla concessione**

L'amministrazione può dichiarare la decadenza del concessionario:

- a. per mancata esecuzione delle opere prescritte nell'atto di concessione, o per mancato inizio della gestione, nei termini assegnati;
- b. per non uso continuato durante il periodo fissato a questo effetto nell'atto di concessione, o per cattivo uso;
- c. per mutamento sostanziale non autorizzato dello scopo per il quale è stata fatta la concessione;**
- d. per omesso pagamento del canone per il numero di rate fissato a questo effetto dall'atto di concessione;
- e. per abusiva sostituzione di altri nel godimento della concessione;
- f. per inadempienza degli obblighi derivanti dalla concessione, o imposti da norme di legge o da regolamenti.**

Nel caso di cui alle lettere a e b l'amministrazione può accordare una proroga al concessionario.

Prima di dichiarare la decadenza, l'amministrazione fissa un termine entro il quale l'interessato può presentare le sue deduzioni.

Al concessionario decaduto non spetta alcun rimborso per opere eseguite né per spese sostenute.

## Articolo 610 - Codice Penale

### Violenza privata

Chiunque, **con violenza o minaccia**, costringe altri a fare, tollerare od omettere qualche cosa è punito con la reclusione fino a quattro anni.

La pena è aumentata se concorrono le condizioni previste dall'articolo 339.

Il delitto è punibile **a querela della persona offesa**. Si procede tuttavia d'ufficio se il fatto è commesso nei confronti di persona incapace, per età o per infermità, ovvero se ricorre la circostanza di cui al secondo comma

## **Articolo 347 - Codice Penale**

### **Usurpazione di funzioni pubbliche**

**Chiunque usurpa una funzione pubblica** o le attribuzioni inerenti a un pubblico impiego è punito con la reclusione fino a due anni.

Alla stessa pena soggiace il pubblico ufficiale o impiegato il quale, avendo ricevuto partecipazione del provvedimento che fa cessare o sospendere le sue funzioni o le sue attribuzioni, continua ad esercitarle.

La condanna importa la pubblicazione della sentenza

**“Per approfondimenti”**

<https://www.youtube.com/simonechiarelli>

<https://www.facebook.com/simone.chiarelli>



*Simone Chiarelli*