I Jolly in pillole

Gli istituti di partecipazione popolare non rendono doverosa l'autotutela amministrativa

Cons. Stato, sez. V, 22 marzo 2023, n. 2911

https://www.youtube.com/anzanisimona

a cura di Simona Anzani

Keywords

1. **Democrazia diretta**
2. **Proposta**
3. **Petizione**
4. Fonte normativa
5. Iter legislativo
6. Statuto comunale
7. Organo
8. Consiglio Comunale
9. Delibera
10. Procedimento in genere
11. Autotutela
12. Revoca
13. Discrezionalità
14. Atto amministrativo

Keywords

Democrazia diretta
Proposta
Petizione

Massima

Proposta e petizione sono atti di natura partecipativa ovvero meccanismi di **democrazia diretta** che consentono ai cittadini di **interloquire con le istituzioni al fine di rappresentare,** in un'ottica compositiva, **problematiche particolarmente sensibili per la collettività.**

Allorché queste tipologie di atti **vengano regolamentate da una specifica fonte normativa,** quale lo statuto comunale, con la previsione di un particolare procedimento per la loro istruzione e la loro trattazione, **esse devono necessariamente essere istruite e trattate dall'organo, cui sono diretti secondo l'iter previsto, non potendo essere considerati *tamquam non essent*.**

L'oggetto delle petizioni e proposte nonché l'ambito dell'obbligo di provvedere sulle stesse vanno coordinati con i **principi generali del procedimento amministrativo** cristallizzati nella legge n. 241 del 1990 e, perciò solo, **non derogabili da fonte subordinata.**

Salvo eccezioni espressamente previste dalla legge, **l'autotutela non è mai doverosa**; per cui, **anche a fronte di una richiesta di riesame** formulata mediante una **proposta o petizione** avanzata nelle forme regolamentate dallo statuto comunale, **non sussiste alcun obbligo di provvedere in capo al Comune, né può formarsi alcun silenzio inadempimento.**

La revoca, infatti, si configura, in ragione della sua ampia discrezionalità, alla stregua di un tipico **strumento di autotutela decisoria** preordinato alla **rimozione, con efficacia ex nunc,** di un provvedimento all'esito di una **nuova valutazione dell'interesse pubblico alla sua conservazione.**

La richiesta, avanzata dai privati nei confronti dell'amministrazione al fine di ottenerne un intervento in autotutela, si atteggia a mera denuncia, **con funzione sollecitatoria.**

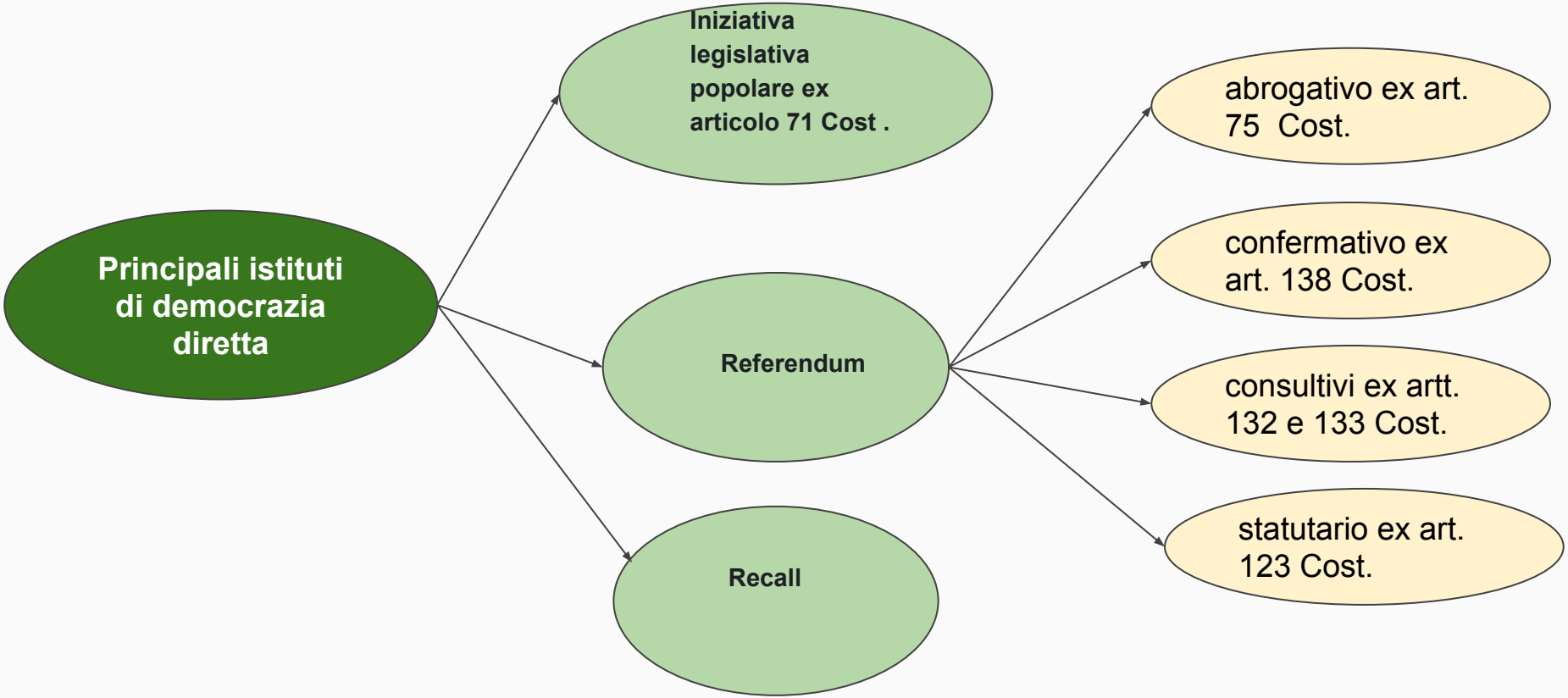
Democrazia diretta

Si fonda sull'attribuzione della sovranità a tutto il popolo, come la nostra Costituzione solennemente proclama all'articolo 1 ("La sovranità appartiene al popolo") perché tutti i cittadini sono uguali anche nei diritti politici "senza alcuna distinzione" come afferma l'art. 3 della Costituzione.

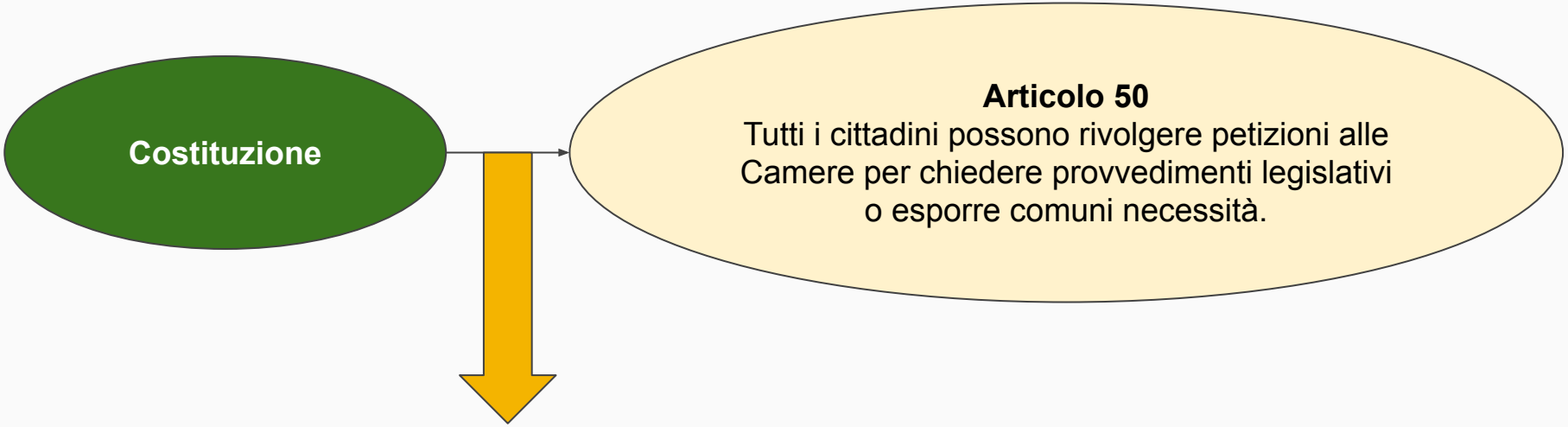
Democrazia

- **partecipativa** → la decisione pubblica viene presa dai rappresentanti sulla base di processi di partecipazione dei cittadini che hanno la possibilità di esprimere le proprie ragioni su un determinato tema.
- **diretta** → si fa riferimento a molteplici strumenti che in generale si caratterizzano per consentire ai cittadini di fare proposte e di prendere direttamente la decisione.

Democrazia diretta



Petizione



La petizione è un istituto che, essendo volto stimolare le Camere a intervenire su un determinato tema di interesse generale, permette ai cittadini di realizzare una forma di partecipazione diretta alla formazione della volontà delle Camere, senza l'intermediazione dei partiti
La petizione è dunque uno strumento di democrazia diretta che però si differenzia nettamente dal referendum, che contrappone la volontà popolare a quella del Parlamento e può incidere sul risultato della funzione legislativa.

Focus sugli strumenti previsti dagli Statuti

i cittadini
singoli ed associati, per una migliore tutela delle situazioni soggettive e degli interessi collettivi, possono presentare agli organi comunali

- **istanze**
- **petizioni**
- **proposte**

vertenti su aspetti che riguardino l'azione amministrativa del Comune e dirette a promuovere interventi per la miglior tutela di interessi collettivi alle quali viene data risposta scritta quando ne ricorrano le circostanze.

Istanze

Domanda rivolta al Comune diretta ad iniziare un procedimento

Petizione

Manifestazione di opinione, invito, voto o mozione

Proposta

Prospettazione di soluzioni di interpretazioni, di indirizzi nell’attività politico-amministrativa.

Giurisprudenza collegata

- Cons. Stato, sez. VI, 25 maggio 2020, n. 3277;
- Cons. Stato, sez. IV, 11 ottobre 2019, n. 6923;
- Cons. Stato, sez. V, 19 aprile 2018, n. 2380;
- Cons. Stato, sez. IV, 7 giugno 2017, n. 2751;
- Cons. Stato, sez. VI, 15 maggio 2012, n. 2774;
- Cons. Stato, sez. IV, 16 settembre 2008, n. 4362.

https://www.giustizia-amministrativa.it/

Conclusioni

https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=cds&nrg=202207474&nomeFile=202302911_11.html&subDir=Provvedimenti

“Grazie per l’attenzione

Mi trovi anche su ...”

https://community.omniavis.it/
https://www.youtube.com/channel/UCkXXWPcvX97Trlb-1bORtLA
https://www.facebook.com/groups/rassegnagiuridica

Simona Anzani