

Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36
Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante
delega al Governo in materia di contratti pubblici
(G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12)

PILLOLE DI APPALTI di Alessandra Cresta

CIG e TRACCIABILITA' FLUSSI FINANZIARI (Legge n. 136/2010: piano straordinario contro le mafie)

Il codice **CIG (codice identificativo di gara)**
è un codice alfanumerico di 10 cifre, che permette
di identificare in maniera univoca **GARE, LOTTI E CONTRATTI**
e, quindi, di consentire la **tracciabilità delle movimentazioni finanziarie degli affidamenti di lavori, servizi o forniture.**

IL CIG SVOLGE 3 FUNZIONI FONDAMENTALI:

1. una prima funzione è collegata agli obblighi di comunicazione delle informazioni alla Banca Dati Nazionale dei Contratti pubblici gestita dall'ANAC, per consentire **l'identificazione univoca delle gare, dei loro lotti e dei contratti;**
2. una seconda funzione è legata al sistema di **contribuzione** posto a carico dei soggetti **pubblici e privati sottoposti alla vigilanza dell'Autorità**, derivante dal sistema di finanziamento dettato dall'articolo 1, comma 67, della legge 266/2005, richiamato dall'art. 222, comma 12, del Codice dei contratti pubblici;
3. una terza funzione è attribuita dalla legge n. 136/2010 che affida al codice **CIG il compito di individuare univocamente (tracciare) le movimentazioni finanziarie degli affidamenti di lavori, servizi o forniture, indipendentemente dalla procedura di scelta del contraente adottata, e dall'importo dell'affidamento stesso (c.d. "tracciabilità flussi finanziari").** Questa funzione è sicuramente la più importante.

RATIO TRACCIABILITA'

Il Legislatore ha introdotto le disposizioni in tema di tracciabilità dei flussi finanziari **per contrastare la criminalità organizzata e le infiltrazioni nelle commesse pubbliche**, mediante le seguenti azioni:

- anticipare, il più a monte possibile, la soglia di prevenzione, creando **meccanismi che consentano di intercettare i fenomeni di intrusione criminale nella contrattualistica pubblica;**
- rendere **trasparenti le operazioni finanziarie relative all'utilizzo del corrispettivo dei contratti pubblici**, in modo da consentire un controllo a posteriori sui flussi finanziari provenienti dalle amministrazioni pubbliche.

La tracciabilità non è dunque uno strumento di monitoraggio dei flussi finanziari, bensì un mezzo a disposizione degli inquirenti nelle indagini per il contrasto delle infiltrazioni delle mafie nell'economia legale.

L'ACQUISIZIONE DEL CIG E' OBBLIGATORIA:

- 1) per tutti i **contratti pubblici che sono sottoposti alla disciplina del codice,**
- 2) per i diversi tipi di contratti che sono **ESCLUSI dal codice** (Art. 56 del Codice)
- 3) nonché, per **TUTTE QUELLE FATTISPECIE che sono sottoposte agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari** di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 (es. contratti di sponsorizzazione tecnica)

SOGGETTI TENUTI ALL'OBBLIGO DELLA TRACCIABILITA'

(indicati ed elencati all'articolo 3, comma 1, della legge n. 136/2010)

- a) gli **appaltatori** di lavori,
- b) i **prestatori** di servizi,
- c) i **fornitori**,
- d) i **subappaltatori e i subcontraenti** della filiera delle imprese (= L'espressione "filiera delle imprese" si intende riferita "ai subappalti come definiti dall'articolo 119 del Codice nonché ai subcontratti stipulati per l'esecuzione, anche non esclusiva, del contratto" (v. articolo 6, comma 3, della legge 17 dicembre 2010, n. 217, di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 novembre 2010, n.). In particolare, la nozione di "impresa" deve essere riferita alla categoria generale di "operatore economico". Pertanto non assumono rilevanza né la forma giuridica (es. società pubblica o privata, imprenditori individuali o professionisti), né il tipo di attività svolta)
- e) nonché i **concessionari di finanziamenti pubblici** anche europei a qualsiasi titolo interessati ai lavori, ai servizi e alle forniture.

II CIG DEVE ESSERE RIPORTATO:

- nella **Decisione di contrarre**
- in tutti gli **atti di gara** (Bando, lettera invito, disciplinare di gara, DGUE, domanda di partecipazione, ecc...)
- nella **Determina di affidamento/aggiudicazione**
- nei **contratti** di appalto/affidamento o concessione
- per ogni SAL (Stato di Avanzamento Lavori, nel relativo **Certificato di Pagamento**)
- nelle **fatture** emesse da tutti coloro che sono tenuti agli obblighi della tracciabilità sopra indicati (ovvero, in ogni strumento di pagamento di pagamento, in relazione ad ogni transazione posta in essere tra la P.A. e i soggetti sopra indicati).

ACQUISIZIONE CIG

A decorrere dal 1° gennaio 2024, data di entrata in vigore delle disposizioni in materia di digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici, il CIG è generato dalle piattaforme di approvvigionamento digitale certificate che gestiscono il ciclo di vita del contratto, mediante lo scambio di dati e informazioni con la BDNCP.

Per gli affidamenti relativi alla sola tracciabilità è stata prevista una duplice possibilità per acquisire il CIG: ricorrere alle piattaforme certificate oppure utilizzare un'interfaccia web messa a disposizione dalla Piattaforma contratti pubblici – PCP (sezione della BDNCP) (<https://www.anticorruzione.it/-/piattaforma-contratti-pubblici>).